

UCHWAŁA NR CXCIH.365.2019

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 29 maja 2019 r.

**w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu
przedstawionego w budżecie Powiatu w Gryfinie na rok 2019**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.)¹ oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869)² Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Hanna Barańska | - Przewodnicząca |
| 2. Krystyna Goździk | - Członek |
| 3. Katarzyna Korkus | - Członek |

po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Powiatu w Gryfinie na rok 2019, przedłożonej Izbie w dniu 29 kwietnia 2019 r., wyraża

opinię pozytywną

o możliwość sfinansowania deficytu

Uzasadnienie

Uchwałą Nr VII/52/2019 z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany budżetu powiatu na 2019 rok Rada Powiatu w Gryfinie dokonała zmian w budżecie, w wyniku których zmniejszeniu uległy zaplanowane dochody o kwotę 2 162 734,13 zł (do wysokości 93 706 048,15 zł) oraz wydatki o kwotę 1 901 023,85 zł (do wysokości 103 190 142,11 zł).

Przywołane zmiany spowodowały wzrost planowanego deficytu budżetu o kwotę 261 710,28 zł (do wysokości 9 484 093,96 zł).

Jako źródła pokrycia deficytu wskazano przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów bankowych w kwocie 5 000 000,00 zł oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, co jest zgodne z katalogiem określonym art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych i w pełni pokrywa jego wysokość.

Wymienioną uchwałą dokonano również zwiększenia planowanych przychodów o kwotę 261 710,28 zł, które będą pochodziły z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego,

¹ dalej: ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych

² dalej: ustawa o finansach publicznych

wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (do wysokości 5 254 093,96 zł).

Z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu w Gryfinie³, uwzględniającej przychody z planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych oraz z wolnych środków wynika, iż zapewniono zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą.

Analiza informacji zawartych w sprawozdaniu Rb-NDS za I kwartał 2019 r.⁴ pozwala stwierdzić, że Powiat dysponuje wolnymi środkami w kwocie wyższej od ich wartości planowanej do zaangażowania na sfinansowanie deficytu budżetu w 2019 r.

Skład Orzekający zauważa jednak, że wysokość wolnych środków, o których mowa wyżej, nie jest możliwa do zweryfikowania z uwagi na licznosc, a zarazem odmienność rodzajową wskazanych przychodów połączonych w jedno źródło, co ostatecznie przesądza o braku sprawdzalności tej kategorii przychodów, jak również o całkowitym oderwaniu sposobu jej ustalenia od definicji ustawowej. Należy podkreślić, że kategoria wolnych środków identyfikowana jest kasowo, a nie poprzez zapisy ewidencyjne i ich zestawienie. Sformułowanie „nadwyżka środków pieniężnych na rachunku” oznacza, że chodzi o faktycznie posiadane przez jednostkę samorządu terytorialnego – według stanu na koniec roku budżetowego – środki pieniężne, mające swe pochodzenie ze ściśle określonego źródła. Zarówno wolne środki, jak również nadwyżka budżetowa, identyfikowane są na gruncie podstawowych zasad określających reguły wykonywania budżetu, czyli zasady kasowości i zasady roczności. Jej źródłem, stosownie do przepisów dotyczących rachunkowości budżetowej⁵, jest rozliczenie faktycznie (kasowo) zrealizowanych wpływów i wydatków dokonanych na rachunkach budżetów oraz rachunkach bieżących dochodów i wydatków budżetowych jednostek budżetowych.

Na podstawie danych zawartych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego oraz wieloletniej prognozie finansowej stwierdzić należy, że w 2019 r. planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający ocenił, że wskazane w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu planowanego na rok 2019 są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

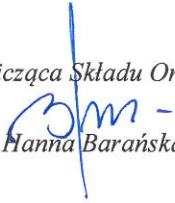
³ uchwała Nr VII/53/2019 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 25 kwietnia 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Gryfińskiego na lata 2019-2039

⁴ z dnia 19 kwietnia 2019 r.

⁵ § 5 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1911 z późn. zm.)

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska