



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

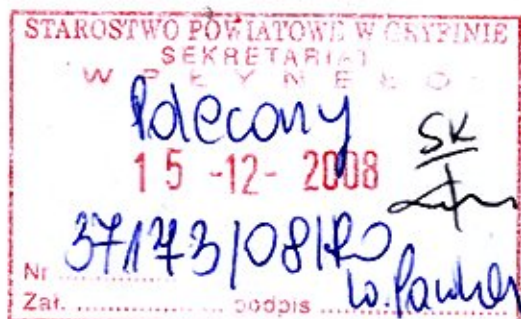
tel.: (091) 4 426 101,

fax. (091) 4 236 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 11 grudnia 2008 r.

K-0022/401/IS/08



Szanowny Pan

Wojciech Konarski

Starosta Gryfiński

Szanowny Panie Starosto!

W załączeniu uprzejmie przesyłam uchwałę Nr CXLVIII/437/2008 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 10.12.2008 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Gryfińskiego na 2009 rok.

Na podstawie art. 172 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 i Nr 169, poz. 1420 oraz z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 i Nr 249, poz. 1832, z późn. zm.), wyżej wymieniona uchwała powinna zostać niezwłocznie opublikowana na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.), tj. w gminnym publikatorze teleinformatycznym – Biuletyn Informacji Publicznej.

Do wiadomości:

Szanowny Pan
Roman Michalski
Przewodniczący
Rady Powiatu
w Gryfinie

2 *przesłany*
mgr Józef Chodarczewicz
PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
mgr Józef Chodarczewicz

UCHWAŁA NR CXLVIII/437/2008

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 10 grudnia 2008 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Gryfińskiego na 2009 rok.

Na podstawie art.13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104), po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Powiatu Gryfińskiego na 2009 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|-------------------|------------------|
| 1. Marek Dylewski | – Przewodniczący |
| 2. Janusz Jarosz | – Członek |
| 3. Mieczysław Kus | – Członek |

pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Gryfińskiego na 2009 rok.

Uzasadnienie

Przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2009 rok jest opracowany zgodnie z wymogami procedury uchwalania budżetu określonej uchwałą Nr IX/86/03 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 27 sierpnia 2003 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Do projektu uchwały budżetowej zostały opracowane objaśnienia wymagane przepisami art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zmianami).

Przedłożona z projektem uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana zgodnie z art. 180 wymienionej ustawy o finansach publicznych. Zawiera ona dane dotyczące przysługujących jednostce praw własności oraz dane o zmianach w stanie mienia komunalnego i o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności.

Projekt budżetu spełnia wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych. Dochody zostały określone według źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej w podziale na dochody bieżące i majątkowe, wydatki według działów i rozdziałów, z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków. Przy czym zwraca się uwagę, iż w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej dochody ujęte w rozdziale 70005 w paragrafie 2360 winny być ujęte w grupie dochodów bieżących.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 2 500 000 zł i określono źródła jego pokrycia, które są zgodne z przepisami art. 168 ust. 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto przychody i rozchody budżetu zgodnie z przepisem art. 184 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne. Treść wymienionego załącznika spełnia wymogi przepisów art. 166 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu uwzględniono wydatki związane z realizacją programów ujętych w wykazie wieloletnich programów inwestycyjnych uchwalonym w latach poprzednich, co spełnia wymogi przepisów art. 166 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Opracowane projekty planów przychodów i wydatków Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym spełniają wymogi przepisów art. 184 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej uwzględniono:

- 1) limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych:
 - a. na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - b. na pokrycie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - c. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- 2) upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań:
 - a. na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne,
 - b. z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym,
 - c. z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - d. z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym,
- 3) upoważnienie dla organu wykonawczego do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach,
- 4) upoważnienie dla organu wykonawczego do udzielania w roku budżetowym pożyczek, poręczeń i gwarancji,

które nie naruszają ustawy o finansach publicznych.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami zostały wyodrębnione zgodnie z wymogami art. 184 ust. 1 pkt 13 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) z organami administracji rządowej.

W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody i wydatki związane z zadaniami realizowanymi na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, które są zgodne z art. 184 ust. 1 pkt 15 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dotacje celowe na zadania publiczne zlecane podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych i niedziałającym w celu osiągnięcia zysku, które są zgodne z art. 176 ustawy o finansach publicznych.

Dotacje podmiotowe zostały ujęte zgodnie z przepisami właściwych ustaw szczegółowych.

W projekcie uchwały budżetowej uwzględniono upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie oraz przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego, które jest zgodne z przepisami art. 188 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W planie wydatków budżetowych w działach 801-Oświata i wychowanie oraz 854-Edukacyjna opieka wychowawcza wyodrębniono środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli. Wyodrębnienie wymienionych środków jest zgodne z wymogami przepisów art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2003 r. Nr 118, poz. 1112 z późn. zm.).

Zawarta w projekcie uchwały budżetowej rezerwy ogólna i celowe nie przekracza dopuszczalnych limitów określonych w art. 173 ustawy o finansach publicznych. Sugeruje się aby rezerwy celowe zostały zawarte w rozdziale 75818, ponieważ zgodnie z art. 173 ust. 2 ustawy o finansach publicznych rezerwy celowe są tworzone na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany w okresie opracowywania budżetu.

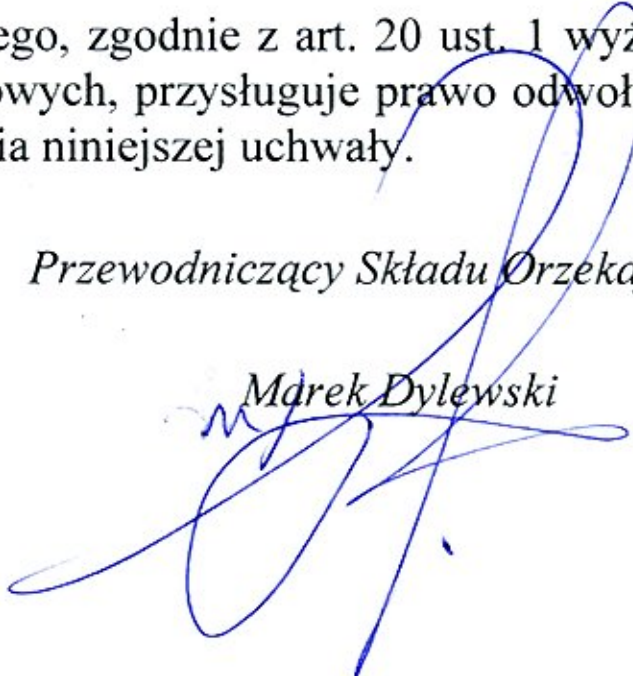
W budżecie utworzono rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, o czym stanowi art. 26 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody, ujęte w projekcie budżetu, zostały sklasyfikowane na ogół zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz. 726).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dylewski





Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

WFK 10.12.08
data wpływu
Kancelaria
podpis osoby składającej
SKIEROWANO
.....
..... podpis

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel.: (091) 4 426 101,

fax. (091) 4 236 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 4 grudnia 2008 r.

K-0022/344/IS/08



Szanowny Pan
Wojciech Konarski
Starosta Gryfiński

Szanowny Panie Starosto!

W załączeniu uprzejmie przesyłam uchwałę Nr CXLIII/413/2008 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 02.12.2008 r. w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Powiatu Gryfińskiego w 2009 r. oraz o prawidłowości załączonej do projektu budżetu prognozy kwoty długu publicznego.

Na podstawie art. 172 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 i Nr 169, poz. 1420 oraz z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 i Nr 249, poz. 1832, z późn. zm.), wyżej wymieniona uchwała powinna zostać niezwłocznie opublikowana na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.), tj. w gminnym publikatorze teleinformatycznym – Biuletyn Informacji Publicznej.

z poważaniem

Do wiadomości:

Szanowny Pan
Roman Michalski
Przewodniczący
Rady Powiatu
w Gryfinie

Zastępca Prezesa
[Signature]
mgr Miłko Kłanowski

UCHWAŁA NR CXLIII/413/2008

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 2 grudnia 2008 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Powiatu Gryfińskiego w 2009 r. oraz o prawidłowości załączonej do projektu budżetu prognozy kwoty długu publicznego.

Na podstawie art. 13 pkt 2 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104) oraz art. 172 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|-------------------|------------------|
| 1. Marek Dylewski | – Przewodniczący |
| 2. Janusz Jarosz | – Członek |
| 3. Mieczysław Kus | – Członek |

po rozpatrzeniu projektu budżetu Powiatu Gryfińskiego na 2009 r. oraz załączonej do projektu budżetu prognozy kwoty długu publicznego

pozytywnie

opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetowego oraz

pozytywnie

opiniuje prawidłowość prognozy kwoty długu publicznego na lata 2009-2039

Uzasadnienie

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Gryfińskiego zaplanowano dochody w wysokości 61 234 385 zł, wydatki w wysokości 63 734 385 zł, przychody w wysokości 4 200 000 zł oraz rozchody w wysokości 1 700 000 zł, przeznaczone na spłatę rat kredytów. Uwzględniając przedstawione dane, budżet wykazuje deficyt w kwocie 2 500 000 zł. W projekcie uchwały zgodnie z przepisem art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wskazano, że źródłem pokrycia deficytu będzie kredyt bankowy.

Planowany przez Powiat deficyt budżetowy w przedłożonym projekcie budżetu w wysokości 2 500 000 na 2009 rok, ze względów formalnych, jest możliwy do sfinansowania kredytem bankowym.

Prognozowane przez Powiat obciążenie budżetu deficytem należy uznać za dopuszczalne.

Do projektu uchwały budżetowej, zgodnie z art. 172 ust. 1 pkt 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych, została załączona prognoza długu publicznego Powiatu sporządzona na lata 2009-2039, tj. na okres spłaty wykazanego długu. Prognoza obejmuje nie spłacone

kredyty i wyemitowane papiery wartościowe zaciągnięte w latach ubiegłych. Ponadto uwzględnia **prognozowane zaciągnięcie w 2009 roku dodatkowego zobowiązania, tj. kredytu w wysokości 2 500 000 zł mającego wpływ na wysokość długu publicznego Powiatu.**

Z załączonej do projektu uchwały budżetowej prognozy długu wynika, iż na dzień 31 grudnia 2008 r. (prognozowany) dług publiczny Powiatu będzie wynosił 23 138 105 zł. Uwzględniając wymienione spłaty zadłużenia oraz prognozowane w 2009 r. zaciągnięcie kredytu w łącznej kwocie 2 500 000 zł, dług publiczny na koniec 2009 roku będzie wynosił 25 638 105 zł.

W przedłożonej prognozie długu publicznego uwzględniono przewidywane wykonanie dochodów budżetowych w poszczególnych latach objętych obciążeniem Powiatu wyżej wymienionym długiem publicznym. Wielkość prognozowanych dochodów w kolejnych latach do 2039 r. nie daje podstawy do opinii o nierealnym planowaniu dochodów.

Zgodnie z art. 169 i 170 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, roczne obciążenie budżetu z tytułu przypadających do spłaty w danym roku budżetowym zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu publicznego oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z należnymi odsetkami nie może przekraczać 15% prognozowanych dochodów budżetowych, a łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Z powyższych danych o kwocie długu publicznego Powiatu Gryfińskiego w latach 2009-2039 wynika, iż **łączna kwota długu publicznego** nie przekroczy 60% prognozowanych dochodów budżetowych. W 2009 roku wymieniony wskaźnik łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego do dochodów będzie wynosił 41,9%.

Natomiast **łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym** zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu publicznego, prognozowanego zwiększenia zadłużenia w 2009 r. oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z należnymi odsetkami nie przekroczy 15% prognozowanych dochodów budżetowych. W 2009 roku wymieniony wskaźnik rocznego obciążenia budżetu będzie wynosił 5,9%.

Prognozowane przez Powiat obciążenie budżetu długiem publicznym, zgodnie z art. 169 i 170 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, należy uznać za dopuszczalne.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 172 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. nr 112, poz. 1198 ze zm.) .

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dylewski

