

UCHWAŁA NR CCCXX.560.2015
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 7 grudnia 2015 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Gryfińskiego na 2016 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.)¹ Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Hanna Barańska | – Przewodnicząca |
| 2. Katarzyna Korkus | – Członek |
| 3. Mieczysław Kus | – Członek |

pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Gryfińskiego na 2016 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Gryfińskiego na 2016 rok został przekazany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 12 listopada 2015 r.

W ocenie Składu Orzekającego szczegółowość projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi uchwały Nr VI/52/2011 Rady Powiatu Gryfińskiego z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Ponadto szczegółowość projektu uchwały budżetowej spełnia również wymogi przepisów art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.)². Dochody zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z podziałem na bieżące i majątkowe, wydatki – według działów i rozdziałów z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup, zgodnie z zasadami określonymi rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.).

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W treści projektu uchwały wskazano kwotę planowanego deficytu budżetu (2 630 000 zł), który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów (2 000 000 zł) oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku

¹ dalej: ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych

² dalej: ustawa o finansach publicznych

bieżącym budżetu, wynikającej z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (630 000 zł).

Utworzone w budżecie rezerwy są zgodne z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych, a ich wielkość nie przekracza dopuszczalnych norm, natomiast rezerwa z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).

Zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań:

- 1) z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami,
- 2) wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej,
- 3) realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej określono zestawienia, które spełniają wymogi art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, a zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu – zgodnie z art. 215 ww. ustawy – w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Ustalone limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, spełniają wymogi przepisów art. 212 w zw. z art. 89 ustawy o finansach publicznych.

Zawarte w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu oraz finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego spełniają wymogi przepisów art. 212 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zakres upoważnień, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń. Upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach spełnia wymogi przepisów art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Obliczony na podstawie danych wartości planowanych na koniec III kwartału roku 2015 r. i przewidywanego wykonania w roku 2015 wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań do dochodów ogółem Powiatu wynosi 1,66 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 11,88 %, co spełnia wymogi określone art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Relacja określona wskazanym przepisem jest zachowana w całym prognozowanym okresie.

Skład Orzekający stwierdza, że nie ma przeszkód prawnych do uchwalenia przez Powiat budżetu na rok 2016.

Projekt może stanowić podstawę gospodarki budżetowej jednostki samorządu terytorialnego do czasu uchwalenia budżetu na rok 2016, nie później jednak niż do dnia 31 stycznia 2016 r.

Zwraca się uwagę, iż przepis § 13 uchwały dotyczący wejścia w życie uchwały będzie zgodny z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1484 z późn. zm.) w przypadku uchwalenia budżetu do dnia 31 grudnia 2015 r., natomiast w przypadku podjęcia uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2016 po dniu 1 stycznia 2016 r., § 13 uchwały powinien brzmieć: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2016 r.”

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Hanna Barańska