

## UCHWAŁA NR CDLXXI.914.2018

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE

z dnia 12 grudnia 2018 r.

## w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Gryfińskiego na 2019 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Hanna Barańska   | - Przewodnicząca |
| 2. Katarzyna Korkus | - Członek        |
| 3. Anna Suprynowicz | - Członek        |

**pozytywnie**

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Gryfińskiego na 2019 r.

**Uzasadnienie**

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>1</sup> wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ww. ustawy.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Na podstawie art. 238 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych).

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, został przedłożony w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu opracowano zgodnie z postanowieniami uchwały Nr VI/52/2011 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na 2019 r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 93 106 330,61 zł (tj. o 6,8 pkt% więcej od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym dochody majątkowe w kwocie 8 135 459,04 zł;

<sup>1</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.

- b) wydatki w wysokości 100 106 330,61 zł (tj. o 13,8 pkt% więcej od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym wydatki majątkowe w kwocie 19 273 802,55 zł;
- c) deficyt budżetu w wysokości 7 000 000,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, czyli spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Dochody zaplanowano w pełnej klasyfikacji budżetowej. Wydatki w załącznikach do projektu uchwały budżetowej zostały przyjęte w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej<sup>2</sup>.

Deficyt budżetu ustalony w kwocie 7 000 000,00 zł, ma zostać sfinansowany przychodami z zaciąganych kredytów (5 000 000,00 zł) oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (2 000 000,00 zł), co jest zgodne art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający ustalił<sup>3</sup>, że jednostka samorządu terytorialnego posiadała wolne środki w wysokości 4 272 295,96 zł, które w części zostały zaangażowane w finansowanie budżetu 2018 r. Jednocześnie według danych „Przewidywane wykonanie 2018 r.”, przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2019-2039, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej, w budżecie Powiatu na rok 2018 zostaną zaangażowane wolne środki w wysokości 1 518 036,64 zł.

W tych okolicznościach Skład Orzekający wskazuje, że ww. wolne środki mogą być zaangażowane w budżecie roku 2019 pod warunkiem faktycznego wykonania na koniec roku budżetowego 2018. Ich źródłem, stosownie do przepisów dotyczących rachunkowości budżetowej<sup>4</sup>, jest rozliczenie faktycznie (kasowo) zrealizowanych wpływów i wydatków dokonanych na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego.

W projekcie budżetu określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 7 770 000,00 zł, które będą pochodziły z kredytów planowanych do zaciągnięcia (5 000 000,00 zł) oraz z wolnych środków (2 770 000,00 zł). Rozchody wynoszą 770 000,00 zł i są przeznaczone na spłaty kredytów<sup>5</sup>.

Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym<sup>6</sup>.

W projekcie budżetu wyodrębniono dochody i wydatki, wymagające szczególnych zasad ich wykonywania<sup>7</sup>, tj. dochodów za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu

<sup>2</sup> zgodnie z art. 235-236 ustawy o finansach publicznych.

<sup>3</sup> na podstawie sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki za III kwartał 2018 r.

<sup>4</sup> § 5 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej.

<sup>5</sup> załącznik nr 3 do projektu uchwały budżetowej.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, z późn. zm.

<sup>7</sup> zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

ochrony środowiska<sup>8</sup> (załącznik Nr 7). Dochody ze wskazanego tytułu zostały w całości przeznaczone na realizację programów i zadań, co jest wymagane wskazanymi przepisami prawa.

Upoważnienia dla organu wykonawczego<sup>9</sup> zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości.

Po uwzględnieniu danych:

- ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31 grudnia 2017 r.;
  - zobowiązań zaciąganych i spłacanych w 2018 r.;
  - planowanych w 2019 r. przychodów z papierów wartościowych,
  - planowanego wykupu papierów wartościowych wyemitowanych w latach ubiegłych
- prognozowana kwota długu na dzień 31.12.2019 r. wyniesie 11 900 000,00 zł i osiągnię poziom 12,78 % planowanych dochodów ogółem.

Analiza danych zawartych w projektach uchwał w sprawie budżetu i wieloletniej prognozy finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

  
Hanna Barańska

<sup>8</sup> zgodnie z art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018, poz. 799, z późn. zm.).

<sup>9</sup> Wynikające z art. 89 ust. 1, 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228 i art. 258 ustawy o finansach publicznych.