

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 12 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Gryfińskiego na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Hanna Barańska | Przewodnicząca |
| 2. Katarzyna Korkus | Członek |
| 3. Anna Suprynowicz | Członek |

pozytywnie z uwagą przedstawioną w uzasadnieniu

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Gryfińskiego na 2020 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Powiatu Gryfińskiego¹ na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Zarząd Powiatu w Gryfinie w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych².

Jak wynika z przedłożonych dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 1 609 434,00 zł, co wskazuje na zachowanie wymogu określonego w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych na koniec roku budżetowego.

W 2020 r. planuje się deficytowy wynik budżetu w wysokości 8 760 181,71 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany z przychodów pochodzących z zaciągniętego kredytu w kwocie 2 500 000,00 zł oraz w wysokości 6 260 181,71 zł z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych³. Skład Orzekający wskazuje, że środki w wysokości 6 260 181,71 zł mogą być zaangażowane w budżecie 2020 r. pod warunkiem faktycznego ich wykonania na koniec roku budżetowego 2019. Ich źródłem, stosownie do przepisów dotyczących rachunkowości budżetowej⁴ jest rozliczenie faktycznie (kasowo) zrealizowanych wpływów i wydatków dokonanych na rachunkach budżetów oraz rachunkach bieżących dochodów i wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego.

¹ dalej: Powiat, jednostka samorządu terytorialnego

² Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.

³ o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych; dalej ustawa o finansach publicznych

⁴ § 5 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1911 z późn. zm.)

Skład Orzekający wskazuje, że zaangażowanie w budżecie roku 2020 środków finansowych w kwocie 2 500 000,00 zł pochodzących z kredytu zaciągniętego przez Powiat w 2019 r. jest niezgodne z jego przeznaczeniem określonym uchwałą Nr VIII/58/2019 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 29 maja 2019 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Zgodnie z postanowieniami wymienionej uchwały (§ 2 ust. 2) kredyt zaciągnięty w 2019 r. w wysokości 7 500 000,00 zł był przeznaczony na:

- 1) w 2019 r. na finansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w wysokości 5 000 000,00 zł,
- 2) w 2020 r. na finansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w wysokości 792 500,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w wysokości 1 707 500,00 zł.

W tym zakresie Skład Orzekający wnosi uwagę, którą należy uwzględnić przy doprowadzeniu do zgodności danych planowanych w budżecie Powiatu na rok 2020 z postanowieniami uchwały Nr VIII/58/2019 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 29 maja 2019 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Powiatu wynika, że wydatki majątkowe planowane w wysokości 20 537 241,53 zł zostaną sfinansowane:

- dochodami majątkowymi w kwocie 10 167 625,82 zł, w tym pochodzącymi:
 - a) z dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w wysokości 8 511 514,82 zł
 - b) dochodów ze sprzedaży majątku w kwocie 1 656 111,00 zł;
- nadwyżką operacyjną w kwocie 1 609 434,00 zł;
- przychodami w wysokości ogółem 8 700 191,71 zł, w tym pochodzącymi:
 - a) za zaciągniętego kredytu długoterminowego w kwocie 2 500 000,00 zł,
 - b) z wolnych środków w wysokości 6 260 181,71 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że dochody majątkowe oraz przychody pochodzące z zaciągniętego kredytu długoterminowego w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r., stanowiąc 92,16% źródeł ich finansowania. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje również w ścisłym związku z planowanymi dotacjami z tytułu środków europejskich.

W projekcie budżetu Powiatu zaplanowano dochody z wpływów za korzystanie ze środowiska oraz wydatki związane z realizacją zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej⁵ w wysokości 400 000,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono limit na zobowiązania z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych do kwoty 2 000 000,00 zł przeznaczonych na sfinansowanie występującego w ciągu 2020 r. przejściowego deficytu budżetu Powiatu⁶ oraz zamieszczono upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągnięcia tego zobowiązania⁷.

Ponadto w projekcie uchwały Rada Powiatu zaplanowała rozchody w kwocie 200 000,00 zł z przeznaczeniem na pożyczki z budżetu jednostki (załącznik Nr 3) i jednocześnie udzieliła upoważnienia organowi wykonawczemu do udzielenia ww. pożyczki imiennie wskazanemu podmiotowi (§ 11). Skład Orzekający wskazuje, że do właściwości Rady Powiatu

⁵ o których jest mowa w art. 402 i 403 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 z późn. zm.)

⁶ art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych

⁷ art. 212 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych

należy ustalanie maksymalnej wysokości pożyczek udzielanych przez zarząd w roku budżetowym⁸, natomiast wykonanie uchwały organu stanowiącego należy wyłącznie do kompetencji Zarządu Powiatu⁹. W tym zakresie Skład Orzekający wnosi uwagę, którą należy uwzględnić w uchwale budżetowej Powiatu na rok 2020.

Upoważnienia dla organu wykonawczego¹⁰ zamieszczone w projekcie uchwały budżetowej w pozostałym zakresie w nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, że dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej Powiatu na 2020 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości oraz uzyskania dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Konieczne jest również osiągnięcie planowanej nadwyżki operacyjnej, a w kolejnych latach budżetowych zapewnienie spłaty długu planowanego zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

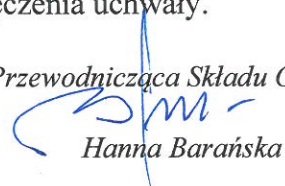
W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego sformułowaną w niniejszej uchwale organ wykonawczy jest obowiązany przedstawić Radzie Powiatu przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Hanna Barańska

⁸ art. 212 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w zw. art. 12 ust. 2 pkt 8d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.); dalej: ustawa o samorządzie powiatowym

⁹ art. 262 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz art. 32 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym

¹⁰ wynikające z art. 212 ust. 1 pkt 10 w zw. z art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.