

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 12 grudnia 2019 r.

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Powiatu Gryfińskiego**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Hanna Barańska | Przewodnicząca |
| 2. Katarzyna Korkus | Członek |
| 3. Anna Suprynowicz | Członek |

pozytywnie z uwagą przedstawioną w uzasadnieniu
opiniuje projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Powiatu Gryfińskiego na lata 2020 – 2039

Uzasadnienie

Formułując opinię zawartą w sentencji Skład Orzekający za podstawę przyjął dane wynikające z projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gryfińskiego na lata 2020-2039, w tym z załączonego wykazu przedsięwzięć oraz z prognozy kwoty długu. W przedłożonej do zaopiniowania prognozie zawarte są elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych, w tym kwota długu oraz sposób jego spłaty.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera upoważnienia do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Dodatkowo projekt przedłożonej uchwały uwzględnia upoważnienie dla organu wykonawczego do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu do zaciągania zobowiązań w ww. zakresie¹.

Skład Orzekający zauważa, że § 3 ust. 3 projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej organ stanowiący upoważnił również Zarząd Powiatu do dokonywania zmian limitów zobowiązań (z pominięciem kwot wydatków) na realizację przedsięwzięć finansowanych tylko ze środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, innych niż pochodzące z budżetu Unii Europejskiej, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie ww. przedsięwzięć², w tym wkładu własnego beneficjenta oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020³. Ostatnie z wymienionych upoważnień jest niespójne z określonym w § 14 pkt 2 projektu uchwały budżetowej Powiatu na rok 2020.

¹ zgodnie z art. 228 ustawy o finansach publicznych

² zgodnie z art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych

³ ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431, z późn. zm.)

W tym zakresie Skład Orzekający wnosi uwagi, które należy uwzględnić w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu na lata 2020-2039.

Załącznik prognozy dotyczący przedsięwzięć w zasadzie został sporządzony w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych, przy czym dla nie zachowano spójności dla lat 2020-2022:

- wydatków bieżących w załącznikach do projektu uchwały Nr 1 (poz. 9.3) i sumą limitów wydatków Nr 2 (część 1.1);
- wydatków majątkowych w załącznikach do projektu uchwały Nr 1 (poz. 9.4) i sumą limitów w załączniku Nr 2 (część 1.1).

Wskazane uwagi należy uwzględnić w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu na lata 2020-2039.

Wielkości przyjęte w projektach uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej i budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Niemniej jednak Skład Orzekający zauważa, że przychody budżetu Powiatu zaplanowane w projekcie budżetu w § 951 Przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w załączniku Nr 1 projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej zaprezentowano w poz. 4.5 Inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu, zamiast w poz. 4.4. Spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych.

W tym zakresie Skład Orzekający wnosi uwagę, którą należy uwzględnić w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu na lata 2020-2039.

Z przedstawionego projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że w latach 2020-2039 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. wartości dochodów bieżących zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, przewidując tym samym osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej przyjęto założenie, że w 2020 r. spłata zobowiązań zaliczanych do długu (1 707 500,00 zł) finansowana będzie przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Wskazane źródło spłaty zobowiązań dłużnych jest niezgodne z treścią uchwały Nr VIII/58/2019 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 29 maja 2019 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Zgodnie z postanowieniami wymienionej uchwały (§ 2 ust. 2) kredyt zaciągnięty w 2019 r. w wysokości 7 500 000,00 zł był przeznaczony m.in. na sfinansowanie w 2020 r. planowanego deficytu budżetu Powiatu w wysokości 792 500,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w wysokości 1 707 500,00 zł.

W tym zakresie Skład Orzekający wnosi uwagę, którą należy uwzględnić w celu doprowadzenia do zgodności danych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu na lata 2020-2039 z postanowieniami ww. uchwały Rady Powiatu.

Prognozowana kwota długu na koniec 2020 r. wyniesie 12 692 500,00 zł i osiągnie poziom 12,26% planowanych dochodów ogółem.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu. Przy realizacji przez Powiat wielkości założonych w projekcie prognozy w latach 2020-2039 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie w poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego przyjęte w prognozie założenia wymagają przede wszystkim pełnej realizacji planowanych przez Powiat dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących, a także wykonania dochodów majątkowych z planowanych dotacji na inwestycje w celu osiągnięcia tzw. wskaźników jednorocznych (wiersz 8.2 w załączniku nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej), a w rezultacie zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń prognozy i na tej podstawie wprowadzania ewentualnych korekt planowanych wielkości.

Jak wynika z powyższej analizy Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz zawartą w niej prognozę kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z ostatnio przywołanym przepisem opinię do projektu uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania. Mając na względzie powyższe, Skład postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uchwała podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska