

UCHWAŁA NR CLV.299.2018

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 24 kwietnia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych¹ - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Hanna Barańska | - Przewodnicząca |
| 2. Krystyna Goździk | - Członek |
| 3. Anna Suprynowicz | - Członek |

pozytywnie

opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Starostę Gryfińskiego w dniu 30 marca 2018 r.

Dokonując oceny sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że spełnia ono wymogi określone art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych² i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
- 2) wprowadzone w trakcie roku budżetowego zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych,
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Powiatowe jednostki oświatowe nie gromadzą środków na wydzielonych rachunkach.

Dane zaprezentowane w sprawozdaniu z wykonania budżetu są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań sporządzonych na podstawie rozporządzeń: w sprawie sprawozdawczości budżetowej³ i w zakresie operacji finansowych⁴ oraz spełniają wymogi dotyczące klasyfikacji budżetowej dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów⁵.

¹ ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.)

² ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.)

³ rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015, z późn. zm.)

⁴ rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773)

⁵ określone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.)

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 r. oraz sprawozdań, o których mowa wyżej wynika, że:

- 1) dochody ogółem zrealizowano w łącznej kwocie 75 094 497,40 zł (99,74% planu), z tego dochody bieżące w wysokości 69 538 398,02 zł (100,08% planu) i dochody majątkowe w wartości 5 556 099,38 zł (95,71% planu);
- 2) wydatki ogółem zrealizowano w łącznej kwocie 73 520 612,82 zł (94,26% planu), z tego wydatki bieżące w wysokości 62 945 579,98 zł (95,78% planu) i wydatki majątkowe w wartości 10 575 032,84 zł (86,09% planu).

Na podstawie przedłożonych sprawozdań ustalono, że w 2017 r. z budżetu poniesione zostały wydatki na zapłatę odsetek oraz kar i odszkodowań w łącznej kwocie 632 133,68 zł, w tym:

- pozostałe odsetki w wysokości 20 802,68 zł (rozdz. 60014, 70005, 80120, 85403, 85406),
 - kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych w kwocie 611 331,00 zł (rozdz. 60014);
- 3) budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 1 573 884,58 zł przy planowanym deficycie 2 714 152,06 zł;
 - 4) przychody budżetu zrealizowano w wysokości ogółem 3 484 152,06 zł (100% planu), tj. z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
 - 5) rozchody budżetu wykonano w wysokości 770 000,00 zł (100% planu), które w całości przeznaczono na spłaty zaciągniętych kredytów;
 - 6) należności wymagalne wyniosły 1 472 226,29 zł (1,96% wykonanych dochodów ogółem) i były o 12,88% wyższe od ich wartości na koniec roku 2016;
 - 7) zobowiązania ogółem wyniosły 4 710 570,06 zł (6,41% wykonanych wydatków ogółem) i były o 19,53% wyższe od ich wartości na koniec 2016 r. Według sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych najwyższą kwotę stanowiły zobowiązania związane z oświatą i wychowaniem (1 343 087,35 zł). Na dzień 31 grudnia 2017 r. Powiat nie posiadał zobowiązań wymagalnych, co świadczy o przestrzeganiu zasady dokonywania wydatków ze środków publicznych w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, wynikającej z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych;
 - 8) zadłużenie na koniec 2017 r. wynosiło 8 440 000,00 zł i wynikało z podlegających spłacie zaciągniętych kredytów długoterminowych. Relacja zadłużenia jednostki do zrealizowanych dochodów ogółem wynosiła 11,24%.

Po uwzględnieniu danych dotyczących faktycznego wykonania budżetu jednostki, wynikających ze sprawozdań złożonych do Izby, wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi 1,36%.

Wymienione wyżej dane o wykonaniu budżetu Powiatu za 2017 r. wpłynęły na zwiększenie dopuszczalnych wskaźników spłat zobowiązań wyliczonych na lata 2018-2020. Utrzymanie w kolejnych latach relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych na poziomie nie niższym niż zrealizowany w 2017 r. umożliwi Radzie Powiatu uchwalenie budżetów na lata następne z poszanowaniem art. 243 oraz zgodne z prawem zaciąganie zobowiązań zwrotnych.

Dokonując oceny zachowania w trakcie wykonania budżetu ograniczeń ustalonych przepisami ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdził, że:

- wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących (nadwyżka operacyjna wynosi 6 592 818,04 zł), a zatem spełniono wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
- relacja łącznej kwoty spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami do dochodów budżetowych nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika, a zatem spełniono wymóg z art. 243 ww. ustawy.

Opiniowane sprawozdanie zawiera informacje o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz o stopniu zaawansowania realizacji przedsięwzięć wieloletnich (Tabela Nr 12), w wyniku czego sprawozdanie to spełnia wymogi określone art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Powiatu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia, która w ocenie Składu Orzekającego została sporządzona zgodnie z wymogami określonymi art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Przedmiotem opiniowania była zgodność jego zakresu i szczegółowości z art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał organów jednostki samorządu terytorialnego oraz ze sprawozdaniami budżetowymi oraz w zakresie operacji finansowych. Mimo tego, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, opinia nie stanowi oceny jego wykonania. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska