

**PROTOKÓŁ nr 28/09**  
**Z POSIEDZENIA KOMISJI BUDŻETOWEJ**  
**w dniu 16 kwietnia 2009 r.**

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 15.00 i trwało do godz. 16.35 w siedzibie Starostwa Powiatowego w Gryfinie. W posiedzeniu udział wzięło 5 członków komisji (*lista obecności - zał. nr 1*), a także: Starosta Gryfiński Wojciech Konarski, Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka, Skarbnik Powiatu Izabela Świderek. Posiedzenie otworzył, stwierdził quorum i obrady poprowadził Przewodniczący Komisji Budżetowej Rafał Mucha. Porządek obrad (*zał. nr 2*) został przyjęty *jednogłośnie*. Protokoły nr 26/09 z dnia 16.02.2009 r. i nr 27/09 z dnia 27.03.2009 r. zostały przyjęte *jednogłośnie*. Głównym punktem posiedzenia była ocena wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego za rok 2008, analiza i opiniowanie projektów uchwał przygotowanych na XXIX sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

**Ad.4 Ocena wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego za rok 2008.**

**Skarbnik Powiatu Izabela Świderek** powiedziała, że w 2008 r. dochody, które przez cały rok były systematycznie, planowo realizowane na koniec roku zostały wykonane w 100,46 % w stosunku do planu. W tych dochodach zawarte zostały zarówno dochody własne, subwencja jak i dotacje przekazywane na zadania własne, zadania zlecone oraz finansowanie i dofinansowanie zadań własnych. Wśród dochodów istotne jest to, że kwota ok. 1 800 000,00 zł pochodziła ze środków zewnętrznych. Były to projekty realizowane we współdziałaniu lub w całości finansowane z budżetu Unii Europejskiej. W ubiegłym roku projekty te realizowały 4 jednostki organizacyjne tj. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Gryfinie, Powiatowy Urząd Pracy w Gryfinie, Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 1 w Chojnie oraz Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 2 w Gryfinie. Odnosząc się do wydatków Skarbnik poinformowała, że zostały one wykonane w prawie 95%. Taka kwota wykonania wynikała m.in. z przeprowadzonych postępowań przetargowych w ramach, których uzyskano kwoty niższe niż zaplanowano, jak również z przesunięcia terminu realizacji niektórych z inwestycji, które rozpoczęte w roku ubiegłym są kontynuowane bądź zastały już zakończone w roku bieżącym. Ponadto taka kwota wykonania wynikała z kontynuowanego Programu Naprawczego Finansów Powiatu Gryfińskiego. Końcowy wynik działalności Powiatu uzyskano, jako deficyt na poziomie 3 150 000,00 zł, pomimo pierwotnego, zaplanowanego na poziomie 7 500 000,00 zł. Skarbnik poinformowała, że deficyt został pokryty z dwóch źródeł. Po pierwsze była to kolejna transza (pierwsza w 2008 r., kolejna w całym okresie kredytowania) kredytu konsolidacyjnego w wysokości 600 000,00 zł, natomiast pozostałą kwotę stanowiła nadwyżka środków finansowych na rachunku bankowym tzw. wolne środki. Jednocześnie na koniec 2008 r. pozostały zobowiązania na łączną kwotę około 2 700 000,00 zł, z których 100% stanowią powiązania o charakterze niewymagalnym. Dodała, że każda działalność, która jest kontynuowana w kolejnym roku powoduje to, iż na koniec jednego z okresów pozostają kwoty, które są płacone w kolejnym okresie. W tym przypadku części tych zobowiązań stanowiły pochodne od wynagrodzeń grudniowych, jak również dodatkowe wynagrodzenie roczne, będące kosztem roku poprzedniego, a wydatkiem roku bieżącego. Jednocześnie wskaźniki, które nakłada na jednostki samorządowe ustawa o finansach publicznych, jeden przy progu 15% w Powiecie Gryfińskim został osiągnięty na poziomie 4,76%. Wskaźnik ten mówi o obciążeniu budżetu kwotami odsetek od zaciągniętych kredytów, natomiast drugi ze wskaźników mówiący o ogóle zobowiązań, które Powiat posiada, został na koniec roku osiągnięty na poziomie 30,13%.

**Starosta Gryfiński Wojciech Konarski** powiedział, że na dochody wykonane na poziomie przekraczającym 100% składają się różne procenty poszczególnych działalności oraz ten, który jest niewykonany i tam się go również umieszcza. Są to dochody będące wpływem w wyniku zawartego porozumienia z Elektrownią Dolną Odrą. Umowa w dalszym ciągu jest realizowana, natomiast faktury nie zostały opłacone w roku 2008, czyli z jednej strony nie było wpływu, ale w takiej samej wysokości nie było również wydatku. Umowa na kwotę 2 500 000,00 zł stanowi główny procent, jaki się umieszcza po stronie dochodów. Starosta poinformował, że w odpowiednim czasie starano się korygować sprzedaż, tak żeby nie było zbyt dużej rozbieżności pomiędzy planem a wydatkami. Odnosząc się do strony wydatkowej dodał, że z przyczyn niezależnych od nas nie udało się zakupić pomieszczeń zajmowanych przez Bank PKO B.P. przy ul. 11 Listopada w Gryfinie - pomimo tego, że były składana na piśmie propozycja, iż w momencie funkcjonowania Banku w tych pomieszczeniach – Zarząd Powiatu był skłonny podpisać umowę warunkową i wpłacić odpowiednią kwotę, jednak Bank powoływał się na swoje procedury. Starosta ponadto dodał, że w dalszym ciągu są prowadzone negocjacje i może uda się osiągnąć z Bankiem konsensus. Dodał, że za liczbami stoją konkretne namacalne efekty w postaci przeprowadzonego w ubiegłym roku remontu w internacie ZSP Nr 1 w Chojnie, termomodernizacji budynku ZSP Nr 2 w Gryfinie, czy kapitalnego remontu Domu Pomocy Społecznej w Nowym Czarnowie, a także wielu wykonanych remontów ulic zarówno w zakresie bieżącym jak i w większym przy współpracy z gminami. Powiat jest rozległy przez co lokalnie społeczność widzi, jaki zakres prac inwestycyjnych wykonywany jest na drogach powiatowych. Dodał, że dużym osiągnięciem było złożenie wniosku do Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych 2008-2011. Niewątpliwie budżet 2008 r. i przygotowana przez Panią Skarbnik prezentacja na sesję przedstawi sprawę związaną z przejmowaniem długów Szpitala. Pierwsze efekty działalności Spółki pokazują, że decyzje Rady Powiatu były trafne, ponieważ Powiat za II półrocze w wyniku działalności Szpitala nie jest obciążony długiem. Pomimo, że ten dług został przyjęty do budżetu (co z pewnością w jakimś czasie będzie czekało wiele powiatów) udało się dzięki nadwyżce wykonać deficyt w mniejszej zakładanej wysokości niż planowano. Deficyt na poziomie 7 500 000,00 zł był generalnie spowodowany założeniem, że Powiat przejmując zobowiązania służby zdrowia będzie je pokrywać z kredytu konsolidacyjnego, który nota bene został uruchomiony do dnia dzisiejszego w wysokości 5 100 000,00 zł. Nie jest to żaden nowy dług, jest to kredyt, który w 2007 r. Powiat zaciągnął na spłatę długów służby zdrowia. Starosta poinformował, że szkoły się bilansują, co również jest efektem działalności nie łatwych decyzji. Starosta że z rządowej wersji Planu B wynika, że Powiaty które wcześniej przekształciły służbę zdrowia będą ujęte w Programie. Powiat Gryfiński będzie miał szanse na odzyskanie części środków finansowych, natomiast faktem jest, że będzie tutaj potrzebny wysiłek i zrozumienie ze strony Rządu. Generalnie dla Powiatu problem w odzyskaniu środków finansowych jest pierwszy ZOZ, bo tam występuje więcej układów zbiorowych. Szpital, który obecnie był przekształcany w rezultacie generował straty, ale to było tak, że jak otrzymywał dotacje spłacał długi i w związku z tym tych odsetek niewiele było. Jedyne co Powiat może odzyskać to środki wobec ZUS-u. Dodał, że rok 2008 był okresem przełomowym i zaprocentowała tu praca wykonywana w 2007 r. jak i 2008 r. Starosta ponadto dodał, że plusem obecnie jest to, że słyży się o jakości pracy a nie o tym, że czegoś Powiat nie może zrobić. Powiatowi dużo procentuje współpraca z gminami.

**Radny Jan Gładkow** zapytał o łączny dług na koniec 2008 r.

**Skarbnik Powiatu Izabela Świderek** odpowiedziała, że na koniec 2008 r. dług wynosił 20 880 000,00 zł.

**Przewodniczący Rafał Mucha** odnosząc się do długów „Starego ZOZu” zapytał, jak wygląda sprawa w Sądzie.

**Starosta Gryfiński Wojciech Konarski** odpowiedział, że z przykrością musi powiedzieć, iż w sądzie na ten moment sprawa wygląda tak, że Skarb Państwa w dalszym ciągu nie opowiedział się, czy zawrze ugode, z której propozycją zawarcia wyszedł Powiat. Starosta dodał, że z informacji jakie posiada, Wojewoda w dalszym ciągu zapoznaje się ze sprawą, w której nie chce podejmować decyzji, widząc to po działaniach Prokuratury Generalnej reprezentującej Wojewodę.

**Radny Bolesław Paulski** powiedział, że z tego wynika, że sprawę będzie rozstrzygać Sąd.

**Starosta Gryfiński Wojciech Konarski** powiedział, że chyba tak. Jak Sąd I instancji rozstrzygnie sprawę na korzyść Powiatu to Powiat nie będzie zawierać ugody. Obecnie sprawa jest na takim etapie, że Sąd powołał biegłego przekazując mu materiały, nad którymi on już pracuje. Starosta dodał, że Sąd powołując biegłego chce ustalić faktyczną kwotę, bo po tylu latach ustalenie faktycznej kwoty jest dosyć trudne. Prokuratura dotychczas podnosiła dwie kwestie, ale Sąd je odrzucił, ponieważ na tym etapie mógł to uczynić. Dotyczyło to rzeczy osądzonej i przedawnienia. W tej chwili kolejny raz, stąd też stwierdzenie, że Prokuratura chce walczyć, podniosła sprawę przedawnienia, ale w rezultacie również przyznając Powiatowi o tyle rację, bo podniosła sprawę przedawnienia tego roszczenia, dla którego termin przedawnienia się po 3 latach. O tyle wróży to Powiatowi na dobrze, że jak podnosi sprawę przedawnienia roszczenia 3 letniego tzn. że jakieś roszczenie było. Starosta dodał, że trzeba cierpliwie poczekać i walczyć, bo niezależnie od tego w którym okresie udałooby się wygrać to Powiat będzie w diametralnie innej sytuacji niż jest.

**Przewodniczący Rafał Mucha** zapytał, czy sprawa związana z pomocą z Ministerstwa Finansów jest już całkowicie zakończona.

**Starosta Gryfiński Wojciech Konarski** odpowiedział, że Powiat otrzymał w tej sprawie nie tyle odmowne stanowisko, co Skarb Państwa przyjął takie, iż nie mógł rozpatrzyć złożonego przez Powiat wniosku, ponieważ w tamtym czasie nie został im dostarczony Raport o stanie gospodarki finansowej Powiatu Gryfińskiego. Dodał, że w chwili obecnej przygotowana jest odpowiedź. Wyjaśnił, że Raport nie został dostarczony, ponieważ Regionalna Izba Obrachunkowa odmówiła jego wykonania powołując się na to, że nie będą go sporządzać skoro w budżecie Państwa nie zostały zabezpieczone środki finansowe. Dodał, że winę za nie dostarczenie wymaganego Raportu nie może ponosić Powiat, ponieważ nie miał on na to wpływu. W zamian Raportu do wniosku zostały dołączone pisma wyjaśniające powód nie dostarczenia dokumentu.

**Przewodniczący Rafał Mucha** powiedział, że dołączone w materiałach sesyjnych opinie Regionalnej Izby Obrachunkowej są pozytywne.

#### **Ad.5 Analiza i opiniowanie projektów uchwał przygotowanych na XXIX sesję Rady Powiatu w Gryfinie.**

##### **1. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie udzielenia absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2008 r. (druk nr 2/XXIX).**

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

*Posiedzenie opuścili Radny Józef Medyński oraz Radny Bolesław Paulski.*

**2. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/250/2008 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 18.12.2008 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Gryfińskiego na 2009 rok (druk nr 3/XXIX).**

Skarbnik Powiatu Izabela Świderek powiedziała, że załącznikiem do niniejszego projektu uchwały są tabele obrazujące różne kategorie dotacji udzielane z budżetu Powiatu Gryfińskiego. W związku z tym, że pierwotnie w uchwale budżetowej została zabezpieczona rezerwa celowa przeznaczona dla dps to po jej rozwiązaniu i przekazaniu w formie dotacji dla trzech domów pomocy społecznej oraz dodatkowo zabezpieczonej dotacji dla Zakładu Pielęgnacyjno- Opiekuńczego i Opiekuńczo – Leczniczego w likwidacji w Gryfinie istnieje konieczność zweryfikowania tych danych, które były ujęte w uchwale budżetowej do kwot rzeczywiście zabezpieczonych w budżecie. Niniejszy projekt uchwały nie powoduje żadnych zmian, powoduje jedynie dostosowanie tych załączników do rzeczywistych danych ujętych w budżecie

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

**3. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zmiany Uchwały Nr IV/52/2007 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 25 stycznia 2007 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Gryfinie (druk nr 4/XXIX).**

Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka powiedziała, że zmiana niniejszej uchwały spowodowana jest dostosowaniem Regulaminu Organizacyjnego do Kodeksu Pracy. Starostwo Powiatowe liczy ponad 100 pracowników i w związku z tym zachodzi potrzeba zmiany w zakresie tworzenia przez pracodawcę służby bezpieczeństwa i higieny pracy. Dotychczas sprawami z zakresu służby bezpieczeństwa i higieny pracy zajmowała się osoba spoza zakładu pracy, zatrudniona na zlecenie. Obecnie jeden z pracowników Starostwa uzyskał odpowiednie kwalifikacje pozwalające mu na wykonywanie zadań w powyższym zakresie. Pracownik będzie wykonywał te zadania na ½ etatu oraz na ½ etatu w ramach dotychczasowych czynności wykonywanych w Wydziale Organizacji i Informacji. Ponadto zostały wprowadzone zmiany przede wszystkim w schemacie struktury organizacyjnej Starostwa Powiatowego, jak również w treści Regulaminu Organizacyjnego poprzez wykreślenie zlikwidowanego SPZZOZ w Gryfinie oraz ZSP w Mieszkowicach przekazanego do prowadzenia Ministerstwu Rolnictwa i Rozwoju Wsi i przekazanego ZSP Nr 1 w Gryfinie do prowadzenia przez Gminę Gryfino. Ponadto zmiana Regulaminu Organizacyjnego spowodowana jest tym, że prowadzony Zakład Pielęgnacyjno-Opiekuńczy i Opiekuńczo-Leczniczy obecnie jest w likwidacji.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

**4. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie przyjęcia Regulaminu przyznawania i przekazywania stypendiów na wyrównywanie szans edukacyjnych dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych umożliwiających uzyskanie świadectwa maturalnego w roku szkolnym 2008/2009 dla których organem prowadzącym jest Powiat Gryfiński (druk nr 5/XXIX).**

Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka powiedziała, że regulamin został przygotowany w momencie, kiedy Powiat otrzymał informację od Marszałka Województwa

Zachodniopomorskiego, że są środki finansowe do zagospodarowanie na stypendia. Jednym z wymogów otrzymania środków jest przygotowanie regulaminu, który jest podobny do tego, który poprzednio funkcjonował, z tym że zawiera tutaj zapis o jednorazowej wypłacie stypendiów za okres 8 miesięcy. Dodała, że nabór został ogłoszony od 14 do 24 kwietnia. Zakończenie wypłacania stypendiów łącznie z rozliczeniem całego projektu przypada na koniec maja bieżącego roku.

**Radny Jan Gładkow** powiedział, że z regulaminu wynika, że uczniami uprawnionymi do ubiegania się o stypendium są ci, którzy pochodzą z rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej tzn. o dochodzie rodziny w przeliczeniu na osobę lub dochodzie osoby uczącej się nie wyższym niż 504,00 zł. Dodał, że z tego wynika, że osoba, której dochód rodziny w przeliczeniu na osobę lub dochodzie osoby uczącej się przekroczy nawet o 1,00 zł kwotę w wysokości 504,00 zł nie będzie miał możliwości otrzymania stypendium.

**Starosta Gryfiński Wojciech Konarski** powiedział, że kryteria są z góry narzucone i wynikają one z ustawy o pomocy społecznej.

**Radny Jan Gładkow** dodał, że zgodnie z regulaminem beneficjent ostateczny zobowiązuje się do wydatkowania stypendium wyłącznie na cele edukacyjne. Ponadto zapytał, czy nie przyjęcie regulaminu będącego zał. do niniejszego projektu uchwały skutkowałoby brakiem przekazania środków finansowych.

**Starosta Gryfiński Wojciech Konarski** powiedział, że regulamin jest elementem wniosku.

Komisja przyjęła większością głosów przedstawiony projekt uchwały.

#### **5. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie wyrażenia zgody na współpracę Powiatu Gryfińskiego z Powiatem Uckermark w zakresie realizacji inwestycji drogowych (druk nr 6/XXIX).**

**Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka** powiedziała, że dotyczy to inwestycji drogowej, która będzie realizowana po stronie polskiej i niemieckiej w ramach programu INTERREG IV A. Powiat Gryfiński zaprezentował wykonanie w ramach niniejszego Programu inwestycję drogową Szczecin-Binowo, natomiast Powiat Uckermark drogę Gross-Pinnow. We wspólnie przeprowadzonej inwestycji liderem będzie strona niemiecka, która będzie składała wniosek. Powiat Gryfiński przygotowuje jedynie wniosek ze swojej strony do końca kwietnia. Wymogiem jest również wyrażenie zgody Rady Powiatu na współpracę poprzez podjęcie niniejszego projektu uchwały.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

#### **Ad.6 Sprawy różne, informacje, wolne wnioski.**

**Przewodniczy Rafał Mucha** poinformował, że Radni otrzymali do zapoznania artykuł z Gazety Prawnej poświęcony tzw. planu B, dla samorządów, które chcą przekształcić samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej w spółki.

**Starosta Gryfiński Wojciech Konarski** powiedział, że Radnym został przedłożony do zapoznania artykuł po to, aby mieli obraz tego, jakie działania zostały podjęte w ramach „planu B” oraz w jakim kierunku to zmierza.

**Przewodniczący Rafał Mucha** zapytał, na ile są realne środki finansowe, jakie Powiat mógłby otrzymać w momencie, kiedy ewentualnie Plan B zostanie wdrożony, ze względu na to, że Powiat przekształcił SPZOZ w Spółkę.

**Starosta Gryfiński Wojciech Konarski** powiedział, że gdyby obecny plan zostałby przyjęty jako ostateczna wersja rządowego planu B to zwrócono by środki finansowe, które stanowiły długi na 31.12.2008 r. Budżet spłaci długi SPZOZ publicznoprawne, czyli np. wobec ZUS-u, US i PFRON oraz część cywilnoprawnych – budżet pokryje połowę kwoty, wynegocjowanej przez samorząd w formie ugody z wierzycielem np. dostawcą leków do szpitala, a także kredyty zaciągane przez samorząd na spłatę zobowiązań publicznoprawnych SP ZOZ. Starosta dodał, że zobaczy się, czy to okaże się prawdą.

*Posiedzenie opuścił Radny Piotr Waydyk.*

**Przewodniczący Rafał Mucha** powiedział, że zastanawia się, czy jest to tylko marketing polityczny, czy faktycznie realny projekt.

**Starosta Gryfiński Wojciech Konarski** powiedział, że na początku był to marketing, teraz zaczyna to przybierać formę.

**Radny Jan Gładkow** zapytał, czy ci, którzy wcześniej przekształcili SPZOZ w Spółki teraz na tym stracą.

**Starosta Gryfiński Wojciech Konarski** odpowiedział przecząco i wyjaśnił, że z tego wynika, że ostateczna wersja rządowego planu B będzie się odnosiła do wszystkich samorządów, ponieważ wszyscy ponosili koszty.

**Radny Jan Gładkow** powiedział, że te samorzady, które spieszyły się ze spłatą długów SPZOZ teraz te długi mają mniejsze.

**Starosta Gryfiński Wojciech Konarski** powiedział, że różnie to bywa. Nie wszystkie długi będą oddawane, nawet w tej wersji rządowego planu B, który zostanie przyjęty wiele samorządów może w to nie wejść, z tego prostego względu, żeby coś rzetelnie zrobić to trzeba mieć za sobą pieniądze. Dla powiatów, czy dla gmin problemem jest zaciągnięcie kredytu (tak jak to zrobił Powiat Gryfiński), ponieważ żeby usiąść do negocjacji, należy wiedzieć, że jeżeli mówi się, że się zapłaci to faktycznie trzeba zapłacić. Niektóre samorzady o tyle się boją, jak przejmą długi, że ich zadłużenie z roku na rok się zwiększy.

**Przewodniczący Rafał Mucha** powiedział, że Powiat Gryfiński powinien radzić sobie z zadłużeniem i je spłacać, a jeżeli od kogoś otrzyma pieniądze to powinniśmy się z tego cieszyć, ale mocno na to nie liczyć.

**Radny Jan Gładkow** zapytał o regulamin dot. delegacji nauczycielskich i o to kto go ustala.

**Starosta Gryfiński Wojciech Konarski** odpowiedział, że zasady zwrotów kosztów podróży służbowych wynikają z Rozporządzenia Ministra ds. Pracy, natomiast kierownik jednostki może zmienić te zasady ustalając w ramach zarządzenia inne dla swojego zakładu pracy, tak jak na przykład jest ustalone w Starostwie. Generalną zasadą jest to, że pracownik powinien poruszać się najtańszymi środkami lokomocji. Starosta dodał, że nie zostało zmieniane

zarządzenie i w dalszym ciągu obowiązuje mówiące o zwrocie kosztów za poruszanie się samochodem osobowym.

*Na tym posiedzenie zakończono.*

*Protokół sporządziła:*

*Magdalena Kłobut*

***Przewodniczący Komisji***

***Rafał Mucha***