

PROTOKÓŁ nr 39/10
Z POSIEDZENIA KOMISJI BUDŻETOWEJ
w dniu 30 maja 2010 r.

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 15.30 i trwało do godz. 18.30 w siedzibie Starostwa Powiatowego w Gryfinie. W posiedzeniu udział wzięło 4 członków komisji (*lista obecności - zał. nr 1*), a także: Starosta Gryfiński Wojciech Konarski, Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka, Zastępca Głównego Księgowego Janina Niwa, Prezes Zarządu Spółki „Szpital Powiatowy w Gryfinie” Sp. z o.o. Jerzy Piwowarczyk. Posiedzenie otworzył, stwierdził quorum i obrady poprowadził Przewodniczący Komisji Budżetowej Rafał Mucha. Porządek obrad (*zał. nr 2*) został przyjęty **jednogłośnie**. Głównym punktem posiedzenia była informacja o działalności bieżącej i sytuacji finansowej Szpitala Powiatowego w Gryfinie Sp. z o.o., ocena wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego za I kwartał roku 2010 oraz analiza i opiniowanie materiałów na XLII sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

*Na posiedzenie przybył Radny Sławomir Terebecki,
więc w posiedzeniu uczestniczyło 5 radnych.*

Ad.4 Informacja o działalności bieżącej i sytuacji finansowej Szpitala Powiatowego w Gryfinie Sp. z o.o.

Prezes Zarządu Spółki „Szpital Powiatowy w Gryfinie” Sp. z o.o. Jerzy Piwowarczyk przedstawił sprawozdanie Zarządu Szpitala Powiatowego w Gryfinie Spółka z o.o. z działalności za 2009 r. (*sprawozdanie stanowi zał. nr 3*). Następnie udzielał odpowiedzi na zadawane przez Radnych pytania dot. funkcjonowania Spółki (*przebieg rozmowy został zarejestrowany od 2 minuty do 89 minuty nagrania znajdującego się w wersji elektronicznej na serwerze Starostwa Powiatowego pod nr 39/10*)

*Posiedzenie opuścił Prezes Zarządu Spółki „Szpital Powiatowy w Gryfinie” Sp. z o.o.
Jerzy Piwowarczyk.*

Ad. 3 Przyjęcie protokołów z 37 i 38 posiedzenia.

*Komisja przyjęła **większością głosów** protokół nr 37/10 z dnia 22 marca 2010 r.*

*Komisja przyjęła **większością głosów** protokół nr 38/10 z dnia 19 kwietnia 2010 r.*

Ad.5 Ocena wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego za I kwartał roku 2010.

*Zastępca Głównego Księgowego Janina Niwa przedstawiła informację
dot. oceny wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego za I kwartał roku 2010,
stanowiącą **zał. nr 4** do niniejszego protokołu.*

Ad.6 Analiza i opiniowanie materiałów na XLII sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

1. Sprawozdanie z działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Gryfinie za rok 2009 (druk nr 2/XLII);

Sprawozdanie z działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Gryfinie za rok 2009 zostanie przedstawione na sesji Rady Powiatu w Gryfinie w dniu 10 czerwca 2010 r. przez Dyrektora jednostki Mariana Mielczarka.

2. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych, mających charakter cywilnoprawny, przypadających Powiatowi lub jego jednostkom organizacyjnym oraz wskazania organu uprawnionego (druk nr 3/XLII).

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że w związku ze zmianą ustawy o finansach publicznych zaistniała konieczność zmiany obecnie obowiązującej uchwały Rady Powiatu w Gryfinie. Zmianie uległa m.in. podstawa prawna. Dodał, że w jednym przypadku Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie uchyliła rozstrzygnięcie Zarządu, co do umorzenia należności, wskazując że należy dostosować zasady do obecnie obowiązujących przepisów, stąd w niniejszym projekcie uchwały jest mowa o zobowiązaniach cywilnoprawnych, a nie administracyjnych. Te przepisy wynikają z ustawy o finansach publicznych. Wyплаты administracyjne będące czynnościami administracyjnymi są w gestii Starosty, aczkolwiek wiadomym jest z praktyki, że umarzanie czynności administracyjnych o wyższych wartościach, w szczególności nie płacenia za pobyty dzieci przebywających w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, będzie odbywało się po zasięgnięciu opinii Zarządu Powiatu. W projekcie zostały zawarte zapisy mówiące o tym, na jakich zasadach mają być umarzane zobowiązania o charakterze cywilnoprawnym.

Zastępca Głównego Księgowego Janina Niwa powiedziała że zapisy niniejszego projektu uchwały odnoszą się do wieczystego użytkowania, najmu, dzierżawy, użytkowania na podstawie kodeksu cywilnego, natomiast pozostałe opłaty są o charakterze publicznoprawnym. Nowa ustawa o finansach publicznych mówi, że są to opłaty nie podatkowe, które m.in. wynikają z ustaw – opłata za zajęcia pasa drogowego i tutaj stosuje się tryb kodeksu postępowania administracyjnego i zastosowanie ma dział III – Ordynacja Podatkowa, czyli cała procedura administracyjna.

Radny Jan Gładkow odnosząc się do § 9 – „Umorzenie należności, odroczenie terminu spłaty całości lub części należności albo rozłożenie płatności całości lub części należności na raty wraz z należnościami ubocznymi, w przypadku gdy dłużnik prowadzi działalność gospodarczą, stanowić będzie pomoc publiczną – w rozumieniu stosowanego wprost przepisu art. 87 ust. 1 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską i wymaga zastosowania procedur przewidzianych przy udzielaniu pomocy publicznej”, zapytał czy poprawny jest zapis Wspólnota Europejska, ponieważ zdaniem Radnego powinien być zapis – Unia Europejska.

Zastępca Głównego Księgowego Janina Niwa odpowiedziała że jest to dosłowny cytat z paragrafu 1 ustawy o postępowaniu o udzieleniu pomocy publicznej.

Przewodniczący Rafał Mucha odnosząc się do zapisów § 3, ust. 1 pkt. 4 mówiące o tym, że „należności mogą być umarzane w całości, jeżeli dłużnik - jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej-uległ likwidacji, a osoby trzecie z mocy prawa nie ponoszą odpowiedzialności z tytułu należności” powiedział, że jest to nieprecyzyjnie sformułowany skrót myślowy. Dodał, że trzeba byłoby zmienić sformułowanie – „z tytułu zobowiązań”, ponieważ chodzi o należności Powiatu, ale zobowiązania jednostki.

Zastępca Głównego Księgowego Janina Niwa powiedziała, że sprawdzi zgodność zapisów z ustawą i skonsultuje się w tym zakresie z Radcą Prawnym Starostwa Powiatowego.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

3. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego za I półrocze roku budżetowego (druk nr 4/XLII);

Zastępca Głównego Księgowego Janina Niwa powiedziała, że zmiana ustawy o finansach publicznych spowodowała, że Rada Powiatu jest zobowiązana określić zakres i formę informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze. Następnie omówiła zapisy zawarte w niniejszym projekcie uchwały.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

*Posiedzenie opuścił Przewodniczący Rafał Mucha,
więc w posiedzeniu uczestniczyło 4 radnych.*

*W związku z opuszczeniem przez Przewodniczącego posiedzenia, członkowie Komisji
jednogłośnie wybrali na Wiceprzewodniczącego - Radnego Jana Gładkova,
na czas zrealizowania porządku obrad 39 posiedzenia.*

4. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zmiany budżetu powiatu na 2010 rok (druk nr 5/XLII);

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że wprowadzenie dodatkowych zmian do projektu uchwały przedłożonego Radnym w materiałach sesyjny związane jest z projektem „Focus on future” realizowanym przez ZSP Nr 1 w Chojnie na kwotę 57 108,03 zł. W związku z powyższym należy kwotę włączyć do planu finansowego, po to aby jednostka mogła wykazać zrealizowane wydatki w ramach projektu.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały wraz ze zmianami.

Posiedzenie opuściła Zastępca Głównego Księgowego Janina Niwa.

5. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego za rok 2009 Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Zakład Psychiatryczny Pielęgnacyjno-Opiekuńczego w Nowym Czarnowie (druk nr 6/XLII);

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że zgodnie z ustawą o rachunkowości roczne sprawozdanie finansowe jednostki podlega zatwierdzeniu przez organ – Radę Powiatu, nie później niż 6 miesięcy od dnia bilansowego. Starosta poinformował, że rachunek zysków i strat wykazał stratę bilansową w kwocie 67 034,73 zł. Dodał, że na jutrzejszym posiedzeniu Zarząd będzie podejmował decyzję o dokonaniu kontroli w Zakładzie, ponieważ pojawiły się wątpliwości, co do zasadności niektórych remontów. Ponadto dodał, że istnieje niebezpieczeństwo, że wynik ujemny jak również zobowiązania zmniejszają kapitał.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

6. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Gryfinie dotyczącej funkcjonowania prowadzonej przez niego jednostki (druk nr 7/XLII);

Radny Sławomir Terebecki powiedział, że po zapoznaniu się z przedstawionym materiałem, choć nie mając możliwości wysłuchania Dyrektora PUP w Gryfinie oraz osoby skarżącej, skarga jest zasadna. Przemawiają za tym wykazane nieprawidłowości pod względem organizacji pracy jednostki. Pomimo tego, że został już wdrożony program naprawczy w jednostce skarga obejmuje stan przed wprowadzonymi zmianami. Świadczy to również o tym, że można było wyjść wcześniej z całą tą organizacją pracy, tak że ta skarga wcale nie musiałaby się pojawić. Zdaniem Radnego skarga była zasadna, co skutkowało tym, że obecnie zostało to trochę naprawione.

Radny Jan Gładkow powiedział, że oprócz samej skargi nieprawidłowości zostały również wykazane podczas kontroli Starostwa Powiatowego, ponieważ była ona niezależna od tej skargi.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że kontrola wynikała w toku tej skargi. W materiale poglądowym dla Radnych zostały wykazane problematyczne sprawy, które bezpośrednio nie dotyczą skargi, ale również dotyczą jednostki.

Radny Sławomir Terebecki zapytał, czy Zarząd Powiatu w związku z uzasadnieniem podejmie jakieś dalsze kroki.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski odpowiedział, że na podstawie uzasadnienia Zarząd nie podejmie żadnych kroków. Ocena będzie przesłanką do tego, co należy zrobić dalej.

Radny Józef Medyński powiedział, że nie potrzebnie zostało również dane II uzasadnienie do niniejszego projektu uchwały.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że Komisja Rewizyjna badała tą sprawę i najwidoczniej uznała za zasadne, aby Radni mieli również taką wiedzę w tym temacie.

Radny Sławomir Terebecki powiedział, że skarga jest zasadna, ale konsekwencje są daleko idące. Ponadto zapytał, czy osoba skarżąca była osobą bezrobotną.

Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka odpowiedziała twierdząco. Dodała, że w wypowiedziach tego Pana była przedstawiona autentyczna sytuacja, kolejka wtedy sięgała do zjazdu dla niepełnosprawnych znajdującego się na zewnątrz.

Radny Sławomir Terebecki powiedział, że była to zła organizacja pracy, która w wyniku kontroli została poprawiona.

Komisja przyjęła większością głosów przedstawiony projekt uchwały.

Ad.7 Wyrażenie opinii w sprawie umorzenia zaległości za pobyt dzieci w placówce opiekuńczo-wychowawczej.

W związku ze zmianą ustawy o finansach publicznych Komisja Budżetowa nie będzie wyrażała opinii w sprawie umorzeń zaległości za pobyt dzieci w placówce opiekuńczo-wychowawczej, będących przedmiotem poprzednich posiedzeń (opinia radcy prawnego w tej sprawie stanowi zał. nr 5 do niniejszego protokołu).

Ad.8 Sprawy różne, informacje, wolne wnioski.

Radny Sławomir Terebecki zwrócił się z prośbą o o przygotowanie wykazu zaleceń wydanych na podstawie decyzji Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Gryfinie jak również Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie z uwzględnieniem m.in. terminów wykonania zaleceń, w związku z przeprowadzoną kontrolą Szpitala Powiatowego w Gryfinie Sp. z o.o. Radny powiedział, że wnioskowany materiał pozwoli Komisji Budżetowej zapoznać się z zakresem zadań, jakie stoją do spełnienia przed obiektem Spółki w związku z uzyskaniem standaryzacji.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że Zarząd Powiatu przyjął uchwałę, którą skierował do opiniowania przez jednostki samorządu dot. przekształcenia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Zakład Psychiatryczny Pielęgnacyjno-Opiekuńczego w Nowym Czarnowie i włączenia w struktury Spółki Szpitala Powiatowego w Gryfinie. Powodem tej decyzji jest głównie ujemny wynik finansowy. Dodał, że jest propozycja pokrycia wyniku finansowego własnym kapitałem, ale to powoduje, że kapitały własne, jak się spojrzy w bilans, ulegają znacznemu zmniejszeniu i faktycznie mogłoby dojść do likwidacji tegoż Zakładu w kolejnym roku. Zarząd chce tego uniknąć.

Radny Sławomir Terebecki powiedział, że Prezes patrzy pod tym kątem, aby Szpital zarządzał jednostkami, czyli pojawia się proces decentralizacji.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski odpowiedział twierdząco. Dodał, że czasami tak bywa, że najpierw trzeba się podzielić, po to aby później się połączyć. Ponadto dodał, że włączenie Zakładu do Spółki będzie miało znaczenie w negocjacjach i będzie to dla niej pożyteczne.

Radny Sławomir Terebecki zapytał o termin planowanych zmian.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski odpowiedział, że 31.12.2010 r.

Na tym posiedzenie zakończono o godz. 18.30.

Protokół sporządziła:

Magdalena Romankiewicz

Przewodniczący Komisji

Rafał Mucha