

PROTOKÓŁ NR 49/23
POSIEDZENIA KOMISJI BUDŻETU I GOSPODARKI
RADY POWIATU W GRYFINIE
- zdalny tryb obradowania-
z dnia 22 lutego 2023 r.

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 10.00 i trwało do godz. 10.40 w trybie zdalnym. W posiedzeniu udział wzięło 5 członków komisji (lista obecności - zał. nr 1), Starosta Gryfiński Wojciech Konarski, Wicestarosta Gryfiński Ewa Dudar, Naczelnik Wydziału Finansowo-Księgowego Sylwia Skrzyniarz, Sekretarz Powiatu Andrzej Krzemiński oraz naczelnicy. Posiedzenie otworzył, stwierdził kworum i posiedzenie w trybie zdalnym obradowania poprowadził Przewodniczący Komisji Hubert Andrych. Głównym tematem posiedzenia była analiza i opiniowanie projektów uchwał na XLV sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

Ad. 2

Porządek obrad 49 posiedzenia Komisji Budżetu i Gospodarki Rady Powiatu w Gryfinie - zdalny tryb obradowania - został przedstawiony i stanowi **zał. nr 2**.

Ad. 3

Protokół nr 48/23 posiedzenia Komisji Budżetu i Gospodarki, do którego zostały uwzględnione uwagi zgłoszone przez Radnego Wojciecha Długoborskiego, został przyjęty jednogłośnie (3 za, 0 przeciw, 0 wstrz. się).

Ad. 4 Analiza i opiniowanie projektów uchwał na XLV sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

Od tego momentu w posiedzeniu uczestniczyła Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Elżbieta Lorenowicz-Bień.

- I. Sprawozdanie za 2022 rok z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego zatrudnionych w placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Powiat Gryfiński (druk nr 3/XLV);**

- brak pytań.

- II. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie ustalenia Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Gryfiński (druk nr 4/XLV);**

Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Elżbieta Lorenowicz-Bień powiedziała, że proponowane poniżej zmiany zostały uzgodnione ze związkami zawodowymi:

- 1) upoważnienie dyrektorów do przyznawania w indywidualnych przypadkach, minimalnej stawki wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela wyższej od ustalonej (§ 2 uchwały) (dot. to w szczególności nauczycieli przedmiotów zawodowych);
- 2) zmiana organu ustalającego dodatki motywacyjne i funkcyjne dla dyrektorów - dotychczas Zarząd Powiatu, po zmianie Starosta (Starosta ustala pozostałe dodatki dla dyrektorów);
- 3) zwiększenie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę dodatku motywacyjnego z 5% do 6% (§ 6 ust. 1 uchwały);

- 4) zwiększenie indywidualnego dodatku motywacyjnego z 30% do 40% stawki osobistego zaszczerowania (§ 6 ust. 2 uchwały);
- 5) zmiana wysokości miesięcznej dodatków funkcyjnych dyrektorów, kierowników (§ 8 uchwały);
- 6) zmiana długości okresu uprawniającego do dodatku funkcyjnego w przypadku zastępowania dyrektora - po jednym miesiącu, dotychczas po dwóch miesiącach (§ 9 ust. 6 i 7 uchwały).

Rozwiązania przyjęte w niniejszej uchwale mają na celu zwiększenie atrakcyjności zawodu nauczyciela poprzez wzmocnienie systemu wynagradzania, zachęcające do podejmowania pracy w szkole, w szczególności na stanowiskach kierowniczych. Pozostałe zmiany mają charakter porządkująco-redakcyjny. Treść projektu uchwały została uzgodniona ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Gryfiński: Związkiem Nauczycielstwa Polskiego - Oddziały w Gryfinie i w Chojnie oraz WZZ "Forum Oświata" Komisja Międzyzakładowa w Gryfinie. Podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Radny Wojciech Długoborski powiedział, że po wysłuchaniu wprowadzenia nasuwają się następujące uwagi. Z czego wynika propozycja zmiany organu ustalającego dodatki motywacyjne i funkcyjne dla dyrektorów - dotychczas Zarząd Powiatu, po zmianie Starosta? Kto formalnie zatrudnia dyrektora, czy Zarząd Powiatu czy Starosta? W materiałach poglądowych otrzymaliśmy tylko aneks do protokołu uzgodnień, dlaczego nie otrzymaliśmy samego protokołu uzgodnień?

Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Elżbieta Lorenowicz-Bień powiedziała, że nie wie dlaczego Radni nie otrzymali protokołu negocjacji, ponieważ przekazywany był komplet. Jeżeli chodzi o uzgodnienia, co do regulaminu, to było zapisane, że treść uzgodnień jest zgodna z treścią projektu uchwały. Natomiast w kwestii zatrudniania co do zasady Zarząd powołuje dyrektora, zatrudnia go szkoła, ale organem którym wykonuje w stosunku do dyrektora wszystkie obowiązki pracodawcy jest Starosta. Zostało to doprecyzowane w regulaminach, ponieważ motywacyjny i funkcyjny dodatek przyznawany był przez Zarząd Powiatu, a pozostałe jak wysługa lat, warunki trudne i uciążliwe ustala Starosta. Stąd te dwa składniki wynagrodzenia zostały też przypisane do właściwości Starosty, jako osoby, która wykonuje obowiązki pracodawcy w stosunku do dyrektorów.

Radny Wojciech Długoborski powiedział, że taka praktyka jest powszechna w kraju, stąd też dostosowanie naszego regulaminu do praktyk, które są stosowane w kraju.

Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Elżbieta Lorenowicz-Bień potwierdziła.

Komisja przyjęła większością głosów przedstawiony projekt
(2 za; 0 przeciw, 1 wstrz. się).

Posiedzenie opuściła Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Elżbieta Lorenowicz-Bień.

Do wideokonferencji dołączyli Radna Aleksandra Zielińska i Tomasz Mirakowski (3+2=5).

III. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie Powiatu Gryfińskiego do współpracy w ramach Partnerstwa Powiatu Gryfińskiego (druk nr 5/XLV);

Sekretarz Powiatu Andrzej Krzemiński powiedział, że jest to projekt uchwały, w którym Rada wyraża zgodę na przystąpienie Powiatu Gryfińskiego do współpracy w ramach Partnerstwa Powiatu Gryfińskiego. W skład Partnerstwa wejdzie Powiat i szereg gmin z terenu Powiatu Gryfińskiego. Do Partnerstwa nie wchodzi te gminy, które już są w innych partnerstwach, jak gminy Gryfino, Stare Czarnowo i Trzcińsko-Zdrój. Porozumienie nie zakłada utworzenia ani osobnego ciała w postaci, na przykład wydziału ani osobnej jednostki, która zajmowałaby się sprawami Partnerstwa. Decyzyjność i ewentualne dalsze kroki będą spoczywały na barkach rad jednostek samorządowych wchodzących w skład Partnerstwa. Ogólnie jest to jedno z wielu partnerstw, które powstają na terenie kraju, a wiąże się to z polityką związaną z przeznaczeniem środków unijnych na zadania ponadregionalne. Na terenie województwa zachodniopomorskiego to już chyba wszystkie jst albo utworzyły albo w tej chwili tworzą partnerstwa. Dla naszego Partnerstwa przewidziana jest pula środków około 8,5 miliona euro.

Radny Wojciech Długoborski powiedział, że Partnerstwo Powiatu Gryfińskiego ma swoją strukturę, powołany będzie Zespół Operacyjny, któremu przewodzi Lider Partnerstwa. Wykazane środki przeznaczone są na nasze Partnerstwo w ramach instrumentów terytorialnych Funduszy Europejskich dla Pomorza Zachodniego.

Sekretarz Powiatu Andrzej Krzemiński powiedział, że są to środki liczone na liczbę mieszkańców gmin wchodzących w skład Partnerstwa.

Radny Wojciech Długoborski powiedział, że powinien być jakiś materiał wyjściowy jak strategia czy program, co pozwoliłoby na aplikowanie o te środki finansowe. Jakie będą główne kierunki wydatkowania środków? Czy są już określone? Kto będzie decydował o podziale środków? Kto będzie beneficjentem, same gminy czy powiat?

Sekretarz Powiatu Andrzej Krzemiński powiedział, że wszyscy partnerzy mają równe prawa do środków. Projekty, które będą realizowane to te, nad którymi pracują już w obecnej chwili. Opracowywana jest lista projektów, które będą priorytetowymi, ale też i mniejsze w rezerwie. Środki są podzielone na sześć celów, z czego największym jest infrastruktura turystyki, kultury, rozwój terenów inwestycyjnych, infrastruktura szkół zawodowych, instytucje popularyzujące naukę oraz związane z transportem publicznym, tj. kwota 6,7 miliona euro. Mniejsza kwota, bo 1,6 miliona euro jest przeznaczona na poprawę jakości i dostępności kształcenia zawodowego w szkołach ponadpodstawowych (powiatowych). Oprócz tego w tym celu mieści jeszcze rozwój usług społecznych świadczonych w społeczności lokalnej, rozwój centrów usług społecznych oraz wsparcie osób zagrożonych wykluczeniem. Trzy ostatnie cele, na które przeznaczona jest kwota prawie jednego miliona euro to jest termomodernizacja budynków publicznych i jst oraz zabytków i budynków komunalnych, adaptacja terenów zurbanizowanych do zmian klimatu oraz rozwój zrównoważonego transportu publicznego w obszarach funkcjonalnych miast. Zadania, które chcemy wpisać do strategii to nie będą zadania tylko, które podlegają dofinansowaniu w ramach wymienionych celów, ale chcą żeby ta strategia miała wymiar bardziej ogólny. Ale oczywiście skupiamy się na projektach, na które będzie można pozyskać środki finansowe. Niestety nie będzie można pozyskać środków na drogi albo kanalizację, które są kosztochłonne i bardzo potrzebne. Po zawarciu porozumienia będzie utworzony zespół, w chwili obecnej pracuje grupa robocza, która składa się z pracowników urzędów poszczególnych jst, którzy spotykają się on-line lub stacjonarnie około raz na dwa tygodnie. Funkcjonuje również Rada Partnerstwa, czyli organ nadzorczy oceniający efekty pracy grupy roboczej. Radzie przewodzi pan Starosta. Skład osobowy zespołu, który będzie funkcjonował po zawarciu porozumienia nie jest jeszcze ustalony.

Radna Aleksandra Zielińska zapytała, dlaczego w Partnerstwie nie ma gminy Trzcińsko-Zdrój.

Sekretarz Powiatu Andrzej Krzemiński powiedział, że gmina Trzcińsko-Zdrój jest w innym partnerstwie - Liderze Pojezierza. Gmina może wchodzić w skład tylko jednego Partnerstwa.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że czym innym jest działalność lokalnej grupy jak DIROW, którzy dalej działają osobno i zresztą też będą przygotowywać aktualizację swoich strategii. Gmina Trzcińsko-Zdrój, w momencie, kiedy było inicjowane spotkanie to jej przedstawiciele pojawili się ale zadeklarowali, że będą działali w innym instrumencie, który jest jakby odpowiednikiem dotychczasowej struktury grypy Lider Pojezierza. Jednocześnie nie zgłosili deklaracji włączenia się do obszaru Partnerstwa Powiatu. Natomiast Gmina Gryfino i Stare Czarnowo od lat są w SOMie. W poprzednich instrumentach finansowych działały tylko SOMy. Nie można być w obu strukturach jednocześnie.

Sekretarz Powiatu Andrzej Krzemiński powiedział, że nie wyklucza możliwości współpracy.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że tutaj środki liczone są konkretnie na mieszkańców poszczególnych gmin. Powiat został podzielony, gmina Gryfino należy do SOMu, a są środki do pozyskania na szkoły zawodowe. Powiat pracuje nad tym, aby w ramach SOMu nasza szkoła zawodowa ZSP w Gryfinie, była uwzględniona do tych działań zgłaszanych przez gminę Gryfino. Działanie jest możliwe, ale trzeba to mocno artykułować na etapie projektów. W innym wypadku bardziej skorzystają szkoły zawodowe w Szczecinie.

Radny Wojciech Długoborski powiedział, że to w ramach SOM-u, ale przecież można pozyskać także w ramach Partnerstwa. Dość duża kwota jest na ten cel przewidziana.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że wbrew pozorom nie jest to duża kwota. Jak podzielimy 24 – 30 milionów na sześć podmiotów, każdy chciałby by jakieś jego zadanie zostało uwzględnione to wcale to nie jest tak dużo. Z góry już można powiedzieć, że partnerzy w ramach naszego Partnerstwa będą mówili, że trzeba się podzielić, ale mieszkańcy Gryfina nie są wliczani w tą pulę. Ona może przejść do Szczecina. Starosta dodał, że w ramach SOMu zgłosimy potrzeby gminie Gryfino.

Radny Wojciech Długoborski powiedział, zatem jest to jakiś mankament w wyliczeniach, bo powiat przecież nie ma swoich mieszkańców, tylko gminy, mimo że też jest beneficjentem. A przecież to powiat ma szkoły ponadpodstawowe na terenie Gryfina, które są objęte ewentualnym dofinansowaniem.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że nie mamy na to wpływu, nie my tworzymy algorytmu.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt
(5 za; 0 przeciw, 0 wstrz. się).

*Od tego momentu w posiedzeniu uczestniczył Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego
Waldemar Derkacz.*

IV. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających z obszarów wodnych położonych na obszarze powiatu gryfińskiego obowiązujących w roku 2023 (druk nr 6/XLV);

Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego Waldemar Derkacz powiedział, że przepisy ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, która określa m.in. zasady i tryb usuwania i przechowywania statku lub innego obiektu pływającego przeznaczonego lub używanego do uprawiania sportu lub rekreacji, zawiera delegację dla rady powiatu do określania corocznie wysokości opłat za usuwanie i przechowywanie statku lub innego obiektu pływającego, w wypadku gdyby sternicy zostali zatrzymani po zażyciu alkoholu lub innych środków odurzających. Co roku ustawodawca określa maksymalne opłaty za usuwanie i przechowywanie jednostek pływających, które są ogłaszane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. W celu zapewnienia sprawnej realizacji zadań należy przyjąć stawki określone w obwieszczeniu Ministra Finansów. Ponadto proponowane maksymalne stawki wynikają z faktu, że dotychczas nie istniała potrzeba realizacji tego zadania i nie można ustalić realnych kosztów. Takie same opłaty (maksymalne) zostały ustalone m.in. w powiatach: wałeckim, szczecineckim, myśliborskim, łobeskim i stargardzkim. Podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt
(5 za; 0 przeciw, 0 wstrz. się).

Posiedzenie opuścił Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego Waldemar Derkacz.

V. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zmiany budżetu powiatu na 2023 rok (druk nr 7/XLV);

Naczelnik Wydziału Finansowo-Księgowego Sylwia Skrzyniarz powiedziała, że uchwała przewiduje cztery zmiany. Na wniosek Naczelnika Wydziału Remontów, Inwestycji i Zamówień Publicznych w sprawie zabezpieczenia w ramach planu finansowego wydziału środków na realizację zadania pn.: „Termomodernizacja obiektu Domu Pomocy Społecznej w Moryniu (budynek nr 2)”, w związku z niezrealizowaniem części robót w 2022 roku. Jest to przesunięcie pomiędzy działami kwoty w wysokości 168 600,00 zł. Zgodnie z wnioskiem Naczelnika Wydziału Organizacji i Informacji zostają zabezpieczone środki w planie finansowym wydatków wydziału w związku z niepodpisaniem umowy na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej dla organizacji pozarządowej. Zadania te w tym zakresie będą realizowane przez radców prawnych i adwokatów na podstawie umów cywilnoprawnych, kwota w wysokości 63 030,00 zł. Następnie zabezpieczamy środki na zwrot dla PFRON dotacji w związku z rezygnacją z wykorzystania jej przez Gminę Stare Czarnowo na zakup samochodu osobowego. Jest to kwota 97 045,46 zł. Ostatnia zmiana dotyczy zwiększenia środków o 20 000,00 zł, wnioskiem Dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Gryfinie następuje zwiększenie planu finansowego dochodów i wydatków jednostki w wysokości 20 000,00 zł w zakresie odpłatności za wyżywienie w internacie w związku ze wzrostem cen artykułów żywnościowych.

Radny Wojciech Długoborski zapytał, czy środki z RPO są już przyznane na zadania pn.: „Termomodernizacja obiektu Domu Pomocy Społecznej w Moryniu (budynek nr 2)”. Co było przyczyną niepodpisania umowy na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej dla organizacji pozarządowej?

Naczelnik Wydziału Finansowo-Księgowego Sylwia Skrzyniarz powiedziała, że umowa jest już podpisana na środki z RPO na zadanie pn.: „Termomodernizacja obiektu Domu Pomocy Społecznej w Moryniu (budynek nr 2)”. Zadanie jest w trakcie realizacji i trwają obecnie odbiory. Natomiast organizacja, która wygrała konkurs na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej dla organizacji pozarządowej, zrezygnowała z podpisania umowy. Wówczas z automatu zadania w tym zakresie będą realizowane przez radców prawnych i adwokatów na podstawie umów cywilnoprawnych.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że zgodnie z ustawą i przepisami radcowie są zrzeszeni w swoim zrzeszeniu adwokackim. Jeżeli nie ma organizacji pozarządowej, która przystąpi do konkursu, przekazuje się ustawowo zadanie do zrzeszenia, które wybiera i wskazuje do zadania konkretnych adwokatów i radców. Stawki za zadanie są ustawowe. Powiat na to zadanie otrzymuje dotację.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt
(5 za; 0 przeciw, 0 wstrz. się).

VI. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gryfińskiego na lata 2023-2039 (druk nr 8/XLV);

Naczelnik Wydziału Finansowo-Księgowego Sylwia Skrzyniarz powiedziała, że uchwała zawiera zmiany dokonane projektem uchwały Rady Powiatu w sprawie zmian w budżecie oraz wcześniejszymi uchwałami Zarządu Powiatu. Na podstawie wniosku Zastępcy Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gryfinie dokonano zmian w zakresie następujących przedsięwzięć:

1. Powiat Gryfiński dla Ukrainy, program RPO WZ na lata 2014-2020,
2. Prowadzenie Domu Pomocy Społecznej w Dębach,
3. Prowadzenie Domu Pomocy Społecznej w Moryniu,
4. Prowadzenie Domu Pomocy Społecznej w Trzcińsku-Zdroju.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt
(5 za; 0 przeciw, 0 wstrz. się).

Ad. 5 Sprawy różne, informacje, wolne wnioski.

Przewodniczący komisji Hubert Andrych na mocy art. 45 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców z dniem 10 listopada 2022 r. zmianie uległo brzmienie art. 15 zzz ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Znowelizowany przepis otrzymał brzmienie „O zdalnym trybie obradowania decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego albo inny organ działający kolegialnie, w głosowaniu jawnym”. Przewodniczący poinformował, że w przypadku obradowania w marcu 2023 r. przez komisję, na prośbę Radnej Aleksandry Zielińskiej, w trybie zdalnym, należałoby podjąć uchwałę Komisji w tym zakresie i poddał pod głosowanie projekt uchwały Komisji Budżetu i Gospodarki w sprawie przeprowadzenia posiedzenia komisji z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość (w marcu 2023 r.):

Komisja przyjęła większością głosów przedstawiony projekt
(4 za; 0 przeciw, 1 wstrz. się).

Uchwała nr 4/2023 Komisji Budżetu i Gospodarki Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 22 lutego 2023 roku w sprawie przeprowadzenia posiedzenia komisji z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość został przyjęta większością głosów.

Na tym 49 posiedzenie Komisji Budżetu i Gospodarki zakończono o godz. 10.40.

Protokół sporządziła:

Dominika Konopnicka

Przewodniczący Komisji

Hubert Andrych