

PROTOKÓŁ NR 1/19
POSIEDZENIA KOMISJI DO SPRAW EDUKACJI, KULTURY, SPORTU
I ORGANIZACJI POZARZĄDOWYCH
z dnia 22 stycznia 2019 r.

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 13:30 i trwało do 15:10 w siedzibie Starostwa Powiatowego w Gryfinie przy ul. Sprzymierzonych 4. W posiedzeniu udział wzięło 5 członków komisji (lista obecności - **zał. nr 1**), Starosta Gryfiński Wojciech Konarski, Skarbnik Powiatu Janina Niwa. Posiedzenie otworzył, stwierdził quorum i obrady poprowadził przewodniczący komisji Paweł Wróbel. Głównym tematem posiedzenia była analiza i opiniowanie projektów uchwał na IV sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

Ad. 2

Porządek obrad 1. posiedzenia Komisji do Spraw Edukacji, Kultury, Sportu i Organizacji Pozarządowych został przedstawiony, stanowi **zał. nr 2**.

Ad. 3 Analiza i opiniowanie projektów uchwał na IV sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

I. Sprawozdanie z prac Zarządu Powiatu w Gryfinie (druk nr 1/IV);

- brak pytań;

II. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Gryfińskiego na 2019 rok (druk nr 5/IV);

Skarbnik Powiatu Janina Niwa powiedziała, że Zarząd wnioskuje o dokonanie zmian w przedłożonym w dniu 15 listopada 2018 r. Radzie Powiatu projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Gryfińskiego, które wpłynęłyby na zmianę dochodów i wydatków. Następnie Skarbnik Powiatu omówiła proponowane zmiany, tj.:

1. Zwiększenie planu wydatków bieżących o kwotę 71 873,48 zł w dziale 600-Transport i łączność, w rozdziale 60014- Drogi publiczne powiatowe na ewentualny zwrot kary dla firmy Budimex.
2. Zwiększenie planu wydatków na inwestycję „Poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego na trasach przejazdów szkolnych (przebudowa i modernizacja dróg, stanowiących trasy dojazdowe do szkół, w tym dokumentacje techniczne)” o kwotę 400 000,00 zł w dziale 600-Transport i łączność, w rozdziale 60014- Drogi publiczne powiatowe.
3. Zwiększenie planu wydatków bieżących o kwotę 30 000,00 zł, w dziale 750-Administracja publiczna, w rozdziale 75075- Promocja jednostek samorządu terytorialnego.
4. Zwiększenie rezerwy celowej na zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych o kwotę 200 000,00 zł w dziale 758- Rozliczenia różne, w rozdziale 75818- Rezerwy ogólne i celowe.
5. Zwiększenie planowanych wydatków majątkowych o kwotę 500 000,00 zł, dział 851- Ochrona zdrowia, w rozdziale 85111-Szpital ogólny, na podniesienie kapitału zakładowego spółki Szpital Powiatowy w Gryfinie, przy jednoczesnym zmniejszeniu kwoty 300 000,00 zł, planowanych wydatków bieżących w dziale 851- Ochrona zdrowia, w rozdziale 85195-Pozostała działalność.
6. Zwiększenie planowanych wydatków majątkowych na zadanie inwestycyjne pn. „Dostosowanie budynku w Domu Pomocy Społecznej w Moryniu do wymogów ppoż.” o kwotę 100.000,00 zł, dział 852-Pomoc społeczna, w rozdziale 85202-Domy pomocy społecznej.

7. Zwiększenie planowanych wydatków bieżących na remont placu przed budynkiem głównym Domu Pomocy Społecznej w Dębcach o kwotę 40 000,00 zł, w dziale 852-Pomoc społeczna, w rozdziale 85202-Domy pomocy społecznej.
8. Zwiększenie planowanych wydatków bieżących o kwotę 53 519,41 zł, dział 853-Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej, w rozdziale 85395-Pozostała działalność, na realizację programu „Aktywny Samorząd”, środki finansowane z PFRON.
9. Zwiększenie planowanych wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczone w kwocie 147 500,00 zł, w tym: dział 801-Oświata i wychowanie, w rozdziale 80115-Technika, na kwotę 113 500,00 zł oraz w dziale 854-Edukacyjna opieka wychowawcza, w rozdziale 85410-Internaty i bursy szkolne, na kwotę 34 000,00 zł na regulację wynagrodzeń dla pracowników administracji i obsługi w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 2 w Gryfinie.
10. Zwiększenie planowanych wydatków na udzielenie dotacji celowej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego o kwotę 20 000,00 zł w dziale 851-Ochrona zdrowia, w rozdziale 85195-Pozostała działalność.
11. Zwiększenie planowanych dochodów i wydatków bieżących finansowanych ze środków PFRON o kwotę 11 100,00 zł, dział 801-Oświata i wychowania, w rozdziale 80195-Pozostała działalność na realizację programu „Stabilne zatrudnienie-osoby niepełnosprawne w administracji i służbie publicznej” dla Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Gryfinie.
12. Zwiększenie planowanych dochodów i wydatków majątkowych o kwotę 1 743 476,92 zł, dział 801-Oświata i wychowanie, w rozdziale 80130-Szkoły zawodowe na zadanie inwestycyjne pn. „Dostosowanie istniejącej infrastruktury szkolnictwa zawodowego w Powiecie Gryfińskim do rynku pracy”, finansowane w 84,99..% środkami z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na kwotę 1 481 937,95 zł oraz wkładu własnego na kwotę 261 538,97 zł.

Następnie Skarbnik poinformował, że przy tych zmianach w projekcie uchwały Rady Powiatu w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Gryfińskiego na 2019 rok, zwiększa się planowane dochody budżetu powiatu o kwotę 1 754 576,92 zł w tym dochody bieżące w kwocie 11 100,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 1 743 476,92 zł, oraz planowane wydatki budżetu powiatu o kwotę 3 017 469,81 zł, w tym wydatki bieżące 273 992,89 zł, wydatki majątkowe o kwotę 2 743 476,92 zł. Skutkiem tych zmian planowany deficyt budżetu Powiatu Gryfińskiego na 2019 rok zwiększa się o kwotę 1 262 892,89 zł, przychody z tytułu wolnych środków zwiększają się o kwotę 1 262 892,89 zł. Kontynuując Pani Skarbnik poinformowała, że podsumowując podstawowe kategorie budżetu, jakie ukształtują się z uwzględnieniem powyższych zmian w projekcie uchwały budżetowej dochody wyniosą 94 860 907,53 zł, wydatki 103 123 800,42 zł, a deficyt, jako różnica między dochodami i wydatkami w kwocie 8 262 892,89 zł zostanie sfinansowany kredytem bankowym w wysokości 5 000 000,00 zł i kwotą 3 262 892,89 zł wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Przychody wyniosą 9 032 892,89 zł, natomiast rozchody 770 000,00 zł jako suma rat kredytów wcześniej zaciągniętych przypadających do spłaty na 2019 r. Skarbnik dodała, że aby całość kategorii budżetowych się bilansowała, to jeżeli uwzględni się dochody wraz z przychodami, to mają się równać wydatkom wraz rozchodami. Klasycznym podziałem dochody dzieli się na bieżące i majątkowe. Ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wyróżnia trzy podstawowe grupy tych dochodów. Są to dochody własne, które w projekcie budżetu stanowią ponad 45% ogółu planowanych dochodów, drugą grupą dochodów jest subwencja ogólna, która stanowi ponad 34% ogółu planowanych dochodów budżetu, ostatnią grupę tak

prezentowanych dochodów stanowią dotacje z budżetu Państwa, które stanowią niecałe 20% planowanych dochodów. Dotacja jest szczególnym rodzajem zarówno dochodów jak i wydatków, ponieważ musi być przeznaczona na ściśle określony cel, czyli na jaki została udzielona. Klasyczny podział wydatków budżetowych jest na bieżące, które w budżecie Powiatu stanowią ponad 78% ogółu planowanych wydatków oraz majątkowe, które stanowią ponad 21%. Do wydatków majątkowych zaliczamy nakłady przeznaczone na konkretne zadania inwestycyjne. Wartość wydatków majątkowych wynosi 22 017 279,00 zł. Wydatki bieżące finansują sferę bieżącą, ale mogą być również przeznaczane na przedsięwzięcia inwestycyjne. Największy udział w wydatkach zostaje skierowany na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, stanowią one ponad 39% ogółu planowanych wydatków, natomiast kwota na cele statutowe to ponad 21 000 000,00 zł. Wydatki o charakterze dotacji udzielonych stanowią ponad 12% ogółu planowanych wydatków. Wydatki związane z obsługą długu stanowią 0,4% planowanych wydatków ogółem, wydatki związane ze świadczeniami na rzecz osób fizycznych nie będące wynagrodzeniami stanowią ponad 3% ogółu planowanych wydatków. Środki związane z realizacją projektu z udziałem środków europejskich stanowią pozostałą kwotę wydatków. Po stronie wydatków musi być planowana rezerwa, której minimalna granica, to 0,1% planowanych wydatków, a maksymalna 1%. W tym projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną, która wynosi 500 000,00 zł i stanowi 0,40% ogółu wydatków. Obok rezerwy ogólnej funkcjonują rezerwy celowe i suma rezerw celowych w budżecie nie może być wyższa niż 5% planowanych wydatków ogólnych. Kwota rezerwy celowej kształtuje się na poziomie 2 030 176,89 zł, co stanowi 1,97% planowanych wydatków ogółem. W kwestii wyników rocznych deficyt kształtuje się na poziomie 8 262 000,00 zł, a nadwyżka operacyjna wynosi 4 138 343,00 zł. Poziom długu publicznego na koniec grudnia 2019 r. osiągnie planowany poziom 11 900 000,00 zł przy uwzględnieniu, że uchwała budżetowa na 2019 r. zostanie wykonana. Oprócz podstawowych kategorii budżetu tych wcześniej wspomnianych przez Panią Skarbnik, projekt uchwały przewiduje określony katalog upoważnień Rady Powiatu dla Zarządu. Związane one są z zaciąganiem zobowiązań o charakterze bieżącym jak również z możliwością dokonywania przesunięć po stronie wydatkowej z wyjątkiem przesunięć między działami. W podsumowaniu, w tych warunkach budżetu, przy tych wymienionych kategoriach ukształtowanie wskaźników będzie wyglądało tak: wskaźnik obciążenia rocznego dochodów budżetu wyniesie 1,23% przy wskaźniku dopuszczalnym 9,18%. Dokument oprócz części opisowej zawiera również projekt uchwały budżetowej, który jest wyrazem aktu prawa miejscowego, natomiast podstawowy budżet, jako plan finansowy, zgodnie z ustawą zawierający zestawienie dochodów, wydatków i przychodów oraz rozchodów odpowiednio jest załącznikiem nr 1, 2 oraz 3. Pozostałe załączniki do projektu uchwały stanowią funkcje informacyjną. Równocześnie z projektem uchwały budżetowej Zarząd Powiatu zobowiązany jest przedłożyć Wieloletnią Prognozę Finansową Powiatu Gryfińskiego.

Radna Aleksandra Misiuna zapytała, czy zostały już wyznaczone trasy dojazdowe do szkół, na które zwiększono dodatkowo środki w projekcie budżecie o 400 000,00 zł.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski odpowiedział, że nie są wyznaczone. W projekcie budżetu na ten cel zostało zapisanych 800 000,00 zł. W roku budżetowym przygotowywane są kosztorysy, wykonywane przedmiary. Dodał, że dojazdy do szkół, świetlic wiejskich są sukcesywnie wykonywane w poszczególnych gminach. Jeżeli Rada Powiatu wyrazi zgodę na zwiększenie tego zadania o kwotę 400 000,00 zł to będzie zabezpieczona na ten cel kwota w wysokości 1 200 000,00 zł. Starosta dodał, że prace na drogach są również wykonywane w ramach bieżącego utrzymania dróg. Kwota, jaką będą mogli zaangażować na drogi zależy

niewątpliwie, jakie środki wydatkuje się na drogi w okresie zimowym. Dla Powiatu kosztowniejszą sprawą jest zwalczanie śliskości na drogach niż odśnieżanie.

Radny Jerzy Domaradzki zapytał, czy podcinanie drzew i krzewów również realizowane jest w ramach bieżącego utrzymania dróg.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski odpowiedział, że tak. Zarząd Powiatu na ostatnim posiedzeniu zatwierdził tryb postępowania, wartość szacunkową oraz Specyfikację Istotnych Warunków Zamówienia na zadanie pn. „Wycinka i podcinka drzew wraz z nasadzeniami kompensacyjnymi drzew w pasie drogowym na sieci dróg powiatowych na terenie powiatu gryfińskiego z podziałem na 4 zadania: zadanie I – gmina Gryfino, zadanie II – gminy: Banie, Chojna i Trzcińsko Zdrój, zadanie III – gminy: Cedynia, Mieszkowice i Moryń, zadanie IV – gmina Gryfino (cięcia pielęgnacyjne)”.

Radna Aleksandra Misiuna odnosząc się do świadczenia 500+ zapytała, jaki jest związek Powiatu z tym świadczeniem.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski odpowiedział, że Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Gryfinie realizując zadanie powiatu w zakresie rodzin zastępczych wypłaca to świadczenie.

Radny Jerzy Domaradzki zapytał o zwiększenie wydatków majątkowych na zadanie inwestycyjne pn. „Dostosowanie budynku w Domu Pomocy Społecznej w Moryniu do wymogów ppoż.” o kwotę 100 000,00 zł.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski odpowiedział, że w ubiegłym roku odbyła się kontrola Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Gryfinie w DPS. W ramach przeprowadzonej kontroli zostały wydane dwie decyzje. Jedna decyzja dotyczyła bezpośrednio Zgromadzenia Sióstr - użytkującego Dom. Natomiast druga decyzja została wydana na Powiat Gryfiński, jako na właściciela obiektu, który go wydzierżawia. Powiat nie zgadza się z wydaną decyzją, ponieważ umowa dzierżawy jest jasno skonstruowana. Powiat od tej decyzji się odwołuje, niemniej o bezpieczeństwo należy dbać i bez względu na wynik tego odwołania, należy te zalecenia do wyznaczonego terminu wykonać. Główne zalecenie dotyczyło kwestii oddymiania klatek schodowych, czyli wykonanie tzw. klap oddymiających i to jest dosyć kosztowna sprawa.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt.

13. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Gryfińskiego na lata 2019-2039 (druk nr 6/IV);

Skarbnik Powiatu Janina Niwa powiedziała, że zgodnie z obowiązkiem ustawowym należy przedłożyć łącznie z projektem uchwały budżetowej projekt w zakresie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu. Składa się ona z trzech załączników. Pierwszy załącznik o wartościach liczbowych prezentuje dochody, wydatki podstawowych kategorii i odpowiada na pytanie, jak kształtują się w danym roku podstawowe wskaźniki, które wpływają na ocenę sytuacji finansowej danej jednostki i pokazują dług w każdym roku. Załącznik nr 2 przedstawia część opisową tych wielkości. Załącznik nr 3 przedstawia przedsięwzięcia wieloletnie, jego celem jest podkreślenie, jakie kwoty limitów przypadają na dany rok. Budżet jest roczny, a tutaj są zaciągnięte zobowiązania na przyszłe lata w związku z czym Rada

Powiatu winna wskazać daną kwotę limitu wydatków na dane przedsięwzięcie w danym roku, jak również wskazać kwotę ostateczną (łącznie zobowiązanie) przeznaczoną na to przedsięwzięcie.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski odnosząc się do okresu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gryfińskiego powiedział, że jeżeli spojrzeć na prognozę na ten element krótkookresowy i porówna się te prognozy z wykonywaniem budżetu to można stwierdzić, że są one realne. Tak naprawdę nikt nie jest w stanie przewidzieć, jaka będzie sytuacja w 2039 r. Termin prognozowania wynika z terminu spłaty ostatniej raty kredytu, który był zaciągany na spłatę zobowiązań z zakresu służby zdrowia, w momencie kiedy Powiat przejął wszystkie długi Szpitala.

Skarbnik Powiatu Janina Niwa powiedziała, że Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Gryfińskiego składa się z trzech załączników. Pierwszy załącznik o wartościach liczbowych prezentuje dochody, wydatki podstawowych kategorii i odpowiada na pytanie, jak kształtują się w danym roku podstawowe wskaźniki, które wpływają na ocenę sytuacji finansowej danej jednostki i pokazują dług w każdym roku. Załącznik nr 2 przedstawia część opisową tych wielkości. Załącznik nr 3 przedstawia przedsięwzięcia wieloletnie, jego celem jest podkreślenie, jakie kwoty limitów przypadają na dany rok. Budżet jest roczny, a tutaj są zaciągnięte zobowiązania na przyszłe lata w związku z czym Rada Powiatu winna wskazać daną kwotę limitu wydatków na dane przedsięwzięcie w danym roku, jak również wskazać kwotę ostateczną (łącznie zobowiązanie) przeznaczoną na to przedsięwzięcie.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt.

W tym momencie posiedzenie opuściła Skarbnik Powiatu Janina Niwa.

14. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie uchwalenia planu pracy Rady Powiatu w Gryfinie na 2019 r. (druk nr 2/IV);

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt.

15. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie przyjęcia planów pracy komisji stałych Rady Powiatu w Gryfinie na 2019 r. (druk nr 3/IV);

Wniosek nr BRZ.0012.2.1.2019.MR Radnej Aleksandry Misiuny:

- prośba o dokonanie kontroli stanu budynku przy ul. Łużyckiej w Gryfinie (dawnej siedzibie Zespołu Szkół Specjalnych) w związku z dużym zawilgoceniem ścian w części mieszkalnej na I piętrze.

Wniosek nr BRZ.0012.2.1.2019.MR Radnego Jerzego Domaradzkiego:

- prośba o podanie majątku tj. sieci dróg i obiektów użyteczności publicznej, którym dysponuje Powiat Gryfiński na terenie Gminy Mieszkowice oraz Gminy Moryń.

Komisja do Spraw Edukacji, Kultury, Sportu i Organizacji Pozarządowych do planu pracy dodała:

- pkt 8 w brzmieniu: „Monitorowanie i kontrolowanie Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Gryfinie i filii w Chojnie oraz Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gryfinie” (kolejne punkty planu pracy uległy przesunięciu).

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt wraz ze zmianą.

16. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zatwierdzenia rocznego planu kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Gryfinie na 2019 r. (druk nr 4/IV);

Przewodniczący Paweł Wróbel powiedział, że otrzymali II wersję załącznika do przedmiotowego projektu uchwały, z uwagi na to, że Komisja Rewizyjna na swoim posiedzeniu dokonała zmian w planie kontroli.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt.

Ad. 4 Sprawy różne, informacje i wnioski.

Radny Bartosz Biegus odnosząc się do wykazu pism przekazanego do wiadomości Radnych, zapytał o zawiadomienie Wojewody Zachodniopomorskiego, o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do uchwały nr III/16/2018 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXVI/256/2009 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 14 stycznia 2009 r. w sprawie przystąpienia Powiatu Gryfińskiego do stowarzyszenia - Dolnoodrzańska Inicjatywa Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz o zawiadomienie Wojewody Zachodniopomorskiego o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do uchwały nr III/17/2018 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru delegata do Stowarzyszenia Gmin Polskich Euroregionu Pomerania.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski odpowiedział, że uchwałami Rady zostali wskazani przedstawiciele Powiatu do dwóch stowarzyszeń, tj. do Stowarzyszenia Gmin Polskich Euroregionu Pomerania oraz do Dolnoodrzańskiej Inicjatywy Rozwoju Obszarów Wiejskich. Obsługa prawna Wojewody poddała pod wątpliwość, czy statuty stowarzyszeń uprawniają Radę Powiatu do wskazania delegatów. Z pism wynika, że Wojewoda stoi na stanowisku, że raczej nie, czyli ma wątpliwości i wskazuje kierując się przepisami ustawy o samorządzie powiatowym, że z automatu przedstawicielem powinien być Starosta, który reprezentuje urząd na zewnątrz. Dodał, że jest trochę zdziwiony, bo do tej pory nikt spraw o tym charakterze nie podnosił, a w poprzednich kadencjach delegatami byli radni wyznaczeni w drodze uchwały Rady. Jeżeli faktycznie dojdzie do stwierdzenia nieważności uchwał przez Wojewodę, to szanując decyzje Rady w zakresie wskazanych delegatów w ramach przepisów kodeksu cywilnego ustanowi pełnomocnictwa dla tych osób.

Na tym posiedzenie zakończono o godz. 15:10.

Protokół sporządziła:

Magdalena Romankiewicz

Przewodniczący Komisji

Paweł Wróbel