

UCHWAŁA
RADY POWIATU W GRYFINIE

z dnia 2023 r.

w sprawie ustalenia na rok 2024 wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, zm: Dz. U. z 2023 r. poz. 572) oraz na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1047, zm: Dz. U. z 2022 r. poz. 2600, zm: Dz. U. z 2023 r. poz. 919, poz. 1053, poz. 1088, poz. 1123, poz.1193, poz. 1234, poz. 1394, poz. 2029), Rada Powiatu w Gryfinie uchwała, co następuje:

§ 1. Ustala się obowiązujące w 2024 roku opłaty za usunięcie i przechowywanie następujących pojazdów w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1-2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym:

- 1) rower lub motorower:
 - a) za usunięcie - 50,00 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania - 3,20 zł
- 2) motocykl:
 - a) za usunięcie - 50,00 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania - 8,00 zł
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
 - a) za usunięcie - 697,00 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania - 27,20 zł
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
 - a) za usunięcie - 200,00 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania - 46,40 zł
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
 - a) za usunięcie - 200,00 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania - 67,20 zł
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
 - a) za usunięcie - 800,00 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania - 94,30 zł
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
 - a) za usunięcie - 2205,00 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania - 290,00 zł
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:
 - a) za usunięcie - 50,00 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania - 3,20 zł

§ 2. Ustala się wysokość kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia spowodowało powstanie tych kosztów:

- 1) rower lub motorower - 25,00 zł
- 2) motocykl - 25,00 zł
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t - 400,00 zł
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t - 100,00 zł
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t - 100,00 zł
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t - 400,00 zł
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne - 2205,00 zł
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego - 25,00 zł

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 4. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 roku.

Przewodniczący Rady

Roman Michalski

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Gryfinie biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań własnych, określonych w art. 130a ust. 1-2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1047 ze zm.) oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów na parkingu strzeżonym oraz wysokość kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów.

Zgodnie z art. 130a ust. 6c cyt. ustawy, maksymalne stawki opłat za usuwanie i parkowanie pojazdów usuniętych z drogi w danym roku kalendarzowym ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Maksymalne stawki opłat na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów ogłasza w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. W obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 2 sierpnia 2023 r. ogłoszono obowiązujące w 2024 r. maksymalne stawki opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2023 r. poz. 805).

Przedstawiono je w poniższej tabeli.

Rodzaj pojazdu	Maksymalne stawki za usunięcie pojazdu z drogi	Maksymalne stawki za przechowywanie pojazdu na parkingu strzeżonym
Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	166 zł	32 zł
Rower lub motorower	166 zł	32 zł
Motocykl	324 zł	43 zł
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	697 zł	60 zł
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,5 t do 7,5 t	871 zł	79 zł
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej od 7,5 t do 16 t	1230 zł	112 zł
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1813 zł	199 zł
Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2205 zł	290 zł

Przy ustalaniu wysokości opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów wzięto pod uwagę orzecznictwo, w którym ukształtował się pogląd, że aby doszło do prawidłowej realizacji normy prawnej zawartej w art. 130a ust. 6 cyt. ustawy - (wyrok NSA z 27 lipca 2021 r. I OSK 1797/19), w uchwale rady należy uwzględnić dwa kryteria: konieczność sprawnej realizacji zadań usuwania pojazdów z dróg oraz rzeczywiste koszty usuwania i przechowywania tych pojazdów na obszarze danego powiatu. Tym samym, ustalenie w drodze uchwały stawek opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów powinno zostać poprzedzone szczegółową kalkulacją, która z kolei winna pozwolić na dokonanie miarodajnej oceny, czy wartość stawek nie została ustalona arbitralnie z pominięciem ustawowych kryteriów, czy też stanowi ona odzwierciedlenie dokonanej rzetelnie analizy uwzględniającej aktualne koszty wykonania usługi, gdyż ustalenie przedmiotowych opłat w wysokości odpowiadającej jedynie cenom usług holowania i parkowania pojazdów świadczonych przez inne podmioty na terenie powiatu, mogłoby uniemożliwić powiatowi skuteczną realizację całego zadania.

Powiat Gryfiński nie posiada wyspecjalizowanej jednostki organizacyjnej powołanej do realizacji wskazanych zadań, nie ma pojazdów holujących, ani parkingu strzeżonego spełniającego odpowiednie wymagania i w związku z powyższym przedmiotowe zadania wykonują jednostki zewnętrzne na podstawie zawartych umów. Starosta Gryfiński zatrudnia pracownika, który w zakresie swoich obowiązków posiada zadania z zakresu spraw określonych w art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Analiza rynku w zakresie stawek została wykonana podczas przeprowadzonego w br. postępowania w sprawie udzielenia zamówienia na usuwanie i parkowanie pojazdów. Zaproponowane najniższe stawki kształtują się zgodnie z poniższą tabelą.

Rodzaj pojazdu	cena brutto za każdą dobę przechowywania pojazdu do 30 dób (w zł)	cena brutto za każdą kolejną dobę przechowywania pojazdu powyżej 30 dób (w zł)	cena brutto w przypadku odstąpienia od holowania pojazdu na parking (w zł)	cena brutto za holowanie pojazdu na parking (w zł)
rower lub motorower	2,46	1,23	25,00	50,00
motocykl	6,15	3,69	25,00	50,00
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	20,91	18,45	400,00	800,00
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	35,67	30,75	100,00	200,00
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	51,66	43,05	100,00	200,00
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	72,57	61,50	400,00	800,00
hulajnoga lub urządzenie elektryczne	2,46	1,23	25,00	50,00

Przy procesie ustalania stawek duże znaczenie ma konieczność sprawnej realizacji zadań. Analiza przesłanek usunięcia pojazdu pozwala stwierdzić, że celem jest zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

Zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa wynikać powinno nie tylko z samego faktu likwidacji stanu zagrażającego bezpieczeństwu, lecz również poprzez prewencję indywidualną, jak i ogólną. Warto odnotować, że zwrócił na ten aspekt uwagę Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, który w wyroku z dnia 14 sierpnia 2014 r., sygn. II SA/GI 387/14 stwierdził: „Wysokość stawek za przechowywanie pojazdów usuwanych z drogi jest ustalana na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym, które różnią się w sposób zdecydowany od stawek opłat pobieranych na innych parkingach ma na celu nie tylko zwrot kosztów poniesionych przez dozorców i należne im z tego tytułu wynagrodzenie, ale przede wszystkim dyscyplinowanie właścicieli czy dysponentów usuwanych z drogi pojazdów stwarzających zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, bądź naruszających inne przepisy”. Nie należy tego mylić z sankcyjnym charakterem opłaty, lecz właśnie upatrywać w tym działania sprzyjającego sprawności realizacji zadania określonego w art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym. Sprawność będzie zatem polegała nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, lecz przede wszystkim na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdu z drogi. Będzie to zarówno skuteczne (osiągnięcie celu związanego z bezpieczeństwem), jak i ekonomiczne. Dodatkowo z aspektem ekonomiczności wiąże się ujęcie w kalkulacji opłat różnicy między ogólnymi kosztami realizacji zadania, a realnie uzyskanymi dochodami – zarówno z opłat, o których mowa w art. 130a ust. 6e, jak i zwrotu kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 10h ustawy. Przyjąć bowiem należy, że pod pojęciem kosztu występującego w definicji ekonomiczności należy rozumieć dodatkowy koszt ponoszony ze środków publicznych. Im ten koszt jest mniejszy, tym ekonomiczność, a zatem i sprawność realizacji zadania jest wyższa.

Warto również przytoczyć treść wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27 lipca 2021 r., sygn. I OSK 1797/19 w którym skład orzekający podzielił stanowisko NSA przyjęte w wyroku z 21 stycznia 2020 r. sygn. akt I OSK 1585/18, w którym wskazano: „Jedną z tych przesłanek są koszty realizacji zadań powiatu w zakresie usuwania, przechowywania i dalszego postępowania z pojazdami. Z treści tego przepisu nie sposób jednak odczytać, że nie chodzi przy tym o wszystkie rodzajowo koszty, jakie w związku z usunięciem i przechowywaniem pojazdu powstają po stronie powiatu. Druga przesłanka to skuteczność podejmowanych działań. Pozyskane przez powiat środki muszą pozwolić realizować zadanie - skutecznie.

Skuteczność wiąże się tu w sposób bezpośredni z wysokością opłaty. Doświadczenie życiowe wskazuje, że skuteczne działania wymaga zapewnienia odpowiednio wysokiego finansowania. Można również wysunąć tezę, iż przedmiotowe opłaty pełnią funkcję prewencyjną. Mają zniechęcać właścicieli pojazdów do działań, które będą skutkować usunięciem pojazdów z drogi publicznej. Zatem wysokie opłaty, poprzez swoją funkcję prewencyjną, mogą przyczynić się do skutecznej realizacji zadań powiatu we wskazanym zakresie”.

Ze względu na specyfikę zadania do uchwały przyjęto wartość stawek zaproponowanych przez przedsiębiorcę w postępowaniu w sprawie udzielenia zamówienia na usuwania pojazdów, ale nie przekraczających granicznych stawek ogłoszonych w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 2 sierpnia 2023 r.

Natomiast w zakresie przechowywania pojazdów na parkingu strzeżonym stawki przyjęto na poziomie wynagrodzenia zaoferowanego przez przedsiębiorcę w postępowaniu o świadczenie usług w zakresie prowadzenia parkingu strzeżonego, powiększone o 30% oraz zaokrąglone do jednego miejsca po przecinku. Na powyższy wzrost o 30 % składają się następujące, już podwyższone, bądź wzrastające w sposób przewidywalny koszty: pracownicze oraz inne koszty wynikające z prowadzenia zadania. Koszty pracownicze to koszty zatrudnienia pracownika, który 40% czasu pracy poświęca na realizację zadań z zakresu usuwania i parkowania pojazdów, prowadzenia postępowań w tym zakresie w celu wyłonienia wykonawcy, przygotowywania umów, nadzoru nad wykonaniem umów (wyjazdy w celu weryfikacji parkingu i pojazdów na nim przechowywanych), analizy i opisie dokumentów, które wpływają z Komendy Powiatowej Policji, Sądu, wysyłaniu korespondencji do właściciela pojazdu (koszt korespondencji), przygotowywaniu dokumentów dla kancelarii prawnej, która składa wnioski i reprezentuje Powiat przed sądem w sprawie orzeczenia przepadku pojazdu na rzecz powiatu (koszt kancelarii prawnej, koszt wniosku złożonego w sądzie), prowadzeniu postępowań w zakresie nałożenia decyzji o kosztach za holowanie i przechowywanie pojazdu.

Koszty poniesione na przedmiotowe zadanie w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 10.11.2023 r. bez kosztów pracowniczych:

- holowanie pojazdów -	10 600,00 zł
- parkowanie -	1 545,00 zł
łącznie	<u>12 145,00 zł</u>

Wpływy z opłat za odebranie pojazdów w przedstawnym okresie to 7 196,50 zł, w związku z tym koszt powiatu to 4 948,50 zł.

Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu
mgr Aneta Półciennik-Śmiałkowska